

L'alimentation comme arme de guerre de la Russie en Ukraine : réflexion sur la protection de la sécurité alimentaire par le droit des conflits armés

Pauline Lesaffre

Special Issue, October 2023

Le droit international humanitaire applicable au conflit armé entre
la Russie et l'Ukraine

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1110864ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/1110864ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Société québécoise de droit international

ISSN

0828-9999 (print)

2561-6994 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this article

Lesaffre, P. (2023). L'alimentation comme arme de guerre de la Russie en
Ukraine : réflexion sur la protection de la sécurité alimentaire par le droit des
conflits armés. *Revue québécoise de droit international / Quebec Journal of
International Law / Revista quebequense de derecho internacional*, 117–153.
<https://doi.org/10.7202/1110864ar>

Article abstract

Since the invasion of Ukraine on February 24, 2022, Russian military operations dramatically impacted local and global food security. They destroyed, severely damaged, or otherwise impaired agriculture, market and energy infrastructures that are important for food security. Therefore, the international armed conflict between Russia and Ukraine compels experts to rethink food security as guaranteed by the law of armed conflict (LOAC). On one hand, 'general' rules follow a material or ecological approach to food resources and system. They protect food resources and system equally as they protect civil objects or the environment, notably against intentional or disproportionate attacks, widespread, long-term and severe damage, seizure or pillage, and the use of certain weapons. On the other hand, 'specific' rules favour a limited anthropocentric approach of food resources. Indeed, rules protecting objects indispensable to the survival of the civilian population, those limiting requisitions in occupied territories, and those dealing with humanitarian assistance recognize the sustenance value of food resources—but only for a given population, that is, the one of the enemy. Although these general and specific rules already provide a meaningful protection to food security, LOAC can and must improve by endorsing a general anthropocentric approach, that is an approach that focuses on the intrinsic value of food resources and system for the sustenance of humanity, independently of a specific population's immediate need. This article suggests a few paths forward.

L'ALIMENTATION COMME ARME DE GUERRE DE LA RUSSIE EN UKRAINE : RÉFLEXION SUR LA PROTECTION DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE PAR LE DROIT DES CONFLITS ARMÉS

*Pauline Lesaffre**

Depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022, les opérations militaires des forces armées russes ont eu des répercussions dramatiques sur la sécurité alimentaire locale et mondiale. En particulier, les troupes russes s'en sont prises à trois types d'infrastructures sur lesquelles repose cette sécurité alimentaire, à savoir les infrastructures agricoles, de marché et énergétiques. Partant, le conflit armé international opposant la Russie à l'Ukraine force les experts à s'interroger sur la protection offerte par le droit des conflits armés à la sécurité alimentaire des individus. D'une part, ce droit comprend des règles « générales » qui adoptent une approche matérielle ou écologique des ressources et du système alimentaires. Ainsi, comme n'importe quel bien civil ou n'importe quelle partie de l'environnement, les ressources alimentaires et biens agroalimentaires sont notamment protégés contre les attaques intentionnelles ou disproportionnées, les dommages étendus, graves et durables, la saisie ou le pillage et l'utilisation de certaines armes. D'autre part, le droit des conflits armés inclut des règles « spécifiques » qui s'inscrivent dans une approche anthropocentrique limitée des ressources alimentaires. Ainsi, les règles relatives à la protection des biens indispensables à la survie de la population civile, à la réquisition en territoires occupés et à l'assistance humanitaire reconnaissent la valeur de subsistance de ces ressources, mais au bénéfice d'une population déterminée, soit la population ennemie. Si ces règles générales et spécifiques du droit des conflits armés assurent une protection non négligeable à la sécurité alimentaire des individus, cette protection peut et doit être renforcée en poursuivant une approche anthropocentrique généralisée des ressources et du système alimentaires, c'est-à-dire une approche soucieuse de leur valeur intrinsèque de subsistance, et ce, indépendamment de leur nécessité immédiate pour une population donnée. Cette contribution propose des pistes de réflexion en ce sens.

Since the invasion of Ukraine on February 24, 2022, Russian military operations dramatically impacted local and global food security. They destroyed, severely damaged, or otherwise impaired agriculture, market and energy infrastructures that are important for food security. Therefore, the international armed conflict between Russia and Ukraine compels experts to rethink food security as guaranteed by the law of armed conflict (LOAC). On one hand, 'general' rules follow a material or ecological approach to food resources and system. They protect food resources and system equally as they protect civil objects or the environment, notably against intentional or disproportionate attacks, widespread, long-term and severe damage, seizure or pillage, and the use of certain weapons. On the other hand, 'specific' rules favour a limited anthropocentric approach of food resources. Indeed, rules protecting objects indispensable to the survival of the civilian population, those limiting requisitions in occupied territories, and those dealing with humanitarian assistance recognize the sustenance value of food resources—but only for a given population, that is, the one of the enemy. Although these general and specific rules already provide a meaningful protection to food security, LOAC can and must improve by endorsing a general anthropocentric approach, that is an approach that focuses on the intrinsic value of food resources and system for the sustenance of humanity, independently of a specific population's immediate need. This article suggests a few paths forward.

Desde la invasión rusa a Ucrania el 24 de febrero de 2022, las operaciones militares de las fuerzas armadas rusas han tenido impactos dramáticos en la seguridad alimentaria local y global. En particular, las tropas rusas atacaron tres tipos de infraestructuras en las que se basa esta seguridad alimentaria: las infraestructuras agrícolas, de mercado y energéticas. Por lo tanto, el conflicto armado internacional entre Rusia y Ucrania obliga a los expertos a cuestionar la protección que ofrece el derecho de los conflictos armados a la seguridad

* Chargée de recherches FNRS (Fonds – belge – de la Recherche Scientifique) à l'Université catholique de Louvain, Belgique.

alimentaria de las personas. Por un lado, este derecho incluye reglas “generales” que adoptan un enfoque material o ecológico de los recursos y del sistema alimentario. Así, como cualquier bien civil o cualquier parte del medio ambiente, los recursos alimentarios y los bienes agroalimentarios están protegidos de manera especial contra los ataques intencionados o desproporcionados, daños generalizados, graves y duraderos, incautaciones o saqueos y por el uso de determinadas armas. Por otra parte, el derecho de los conflictos armados incluye normas “específicas” que forman parte de un enfoque antropocéntrico limitado de los recursos alimentarios. Así, las normas relativas a la protección de los bienes esenciales para la supervivencia de la población civil, a la requisita en los territorios ocupados y a la asistencia humanitaria reconocen el valor de subsistencia de estos recursos, pero en beneficio de una población específica, es decir, la población enemiga. Si estas normas generales y específicas del derecho de los conflictos armados brindan una protección significativa a la seguridad alimentaria de las personas, esta protección puede y debe reforzarse aplicando un enfoque antropocéntrico generalizado de los recursos y el sistema alimentario, es decir, un enfoque que se ocupe del valor de su subsistencia intrínseca, independientemente de su necesidad inmediata para una población determinada. Esta contribución ofrece vías para la reflexión en esta dirección.

« *When a nation that is the breadbasket of the world becomes a nation with the longest bread line of the world, we know we have a problem* »¹.

« *The bullets and bombs in Ukraine could take the global hunger crisis to levels beyond anything we've seen before* »².

Il est évident que la communauté internationale était déjà consciente des risques pesant sur la sécurité alimentaire mondiale avant l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022³. En particulier, le changement climatique, la crise économique résultant de la pandémie de COVID-19 et les nombreux conflits armés dans le monde ont contribué (et contribuent encore) à accroître le nombre d'individus confrontés à l'insécurité alimentaire⁴. Concernant spécifiquement les conflits armés, le Conseil de sécurité des Nations unies avait insisté en 2018, dans sa *Résolution 2417*, sur les risques de famine qu'ils engendrent⁵. C'est donc sans surprise que, moins d'un mois après le début du conflit armé international entre la Russie et l'Ukraine, le rapporteur spécial des Nations unies sur le droit à l'alimentation, Michael Fakhri, tirait la sonnette d'alarme quant à l'impact que pourrait avoir ce nouveau conflit sur la sécurité alimentaire mondiale⁶. Aujourd'hui, après plus d'un an d'affrontements, on constate avec regret que les hostilités entre la Russie et l'Ukraine ont provoqué la faim de millions d'Ukrainiens et ont aggravé les difficultés alimentaires partout

¹ Déclaration de David Beasley, directeur exécutif du Programme alimentaire mondial, dans Doc off CS NU, 77^e année, 9036^e séance, Doc NU SC/14894 (2022).

² Déclaration de David Beasley, directeur exécutif du Programme alimentaire mondial, dans « WFP ramps up food operation for Ukraine and warns the world's hungry cannot afford another conflict » (4 mars 2022), en ligne : *World Food Programme* <wfp.org/news/wfp-ramps-food-operation-ukraine-and-warns-worlds-hungry-cannot-afford-another-conflict>, reproduite aussi dans Michael N Schmitt, « Weaponizing Food » (28 mars 2022), en ligne : *Lieber Institute Articles of War* <lieber.westpoint.edu/weaponizing-food/> [Schmitt, « Weaponizing Food »].

³ Voir notamment « Crise ukrainienne : la Russie lance une opération militaire, l'Ukraine craint "une grande guerre en Europe" », *Le Monde* (24 février 2022), en ligne : <lemonde.fr/international/article/2022/02/24/crise-ukrainienne-le-president-zelensky-craint-une-grande-guerre-en-europe_6115004_3210.html>.

⁴ Voir notamment Réseau mondial contre les crises alimentaires, « 2022 Global Report on Food Crises. Joint Analysis for Better Decisions » (2022) aux pp 6-7, en ligne (pdf) : *docs.wfp.org* <docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000138913/download/?_ga=2.110077830.2028344719.1671200606-191161388.1670930255>; Déclaration des États-Unis assumant la présidence de la Réunion ministérielle mondiale sur la sécurité alimentaire du 19 mai 2022 et endossée par cent trois autres signataires, dans US Department of State, Office of the Spokesperson, communiqué, « Chair's Statement: Roadmap for Global Food Security—Call to Action » (24 juin 2022), en ligne : *US Department of State* <state.gov/chairs-statement-roadmap-for-global-food-security-call-to-action-2/> [US, « Roadmap for Global Food Security »]; Secrétaire général des Nations unies, *Prévisions révisées concernant les activités menées par les entités des Nations Unies pour atténuer l'insécurité alimentaire mondiale et ses conséquences humanitaires*, Doc off AG NU, 77^e sess, Doc NU A/77/576 (2022) [SG, *Prévisions pour atténuer l'insécurité alimentaire mondiale*]; European Union External Action, déclaration, « G7 : Foreign Ministers's Statement » (4 novembre 2022), en ligne : *EEAS* <eeas.europa.eu/eeas/g7-foreign-ministers-statement_en>; Conseil européen, déclaration, « Declaration of Leaders' Summit on Global Food Security » (21 septembre 2022), en ligne : *Conseil européen* <consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/09/21/declaration-of-leaders-summit-on-global-food-security/>.

⁵ *Résolution n° 2417 (2018)*, Rés 2417 (2018), Doc off CS NU, 2018, Doc NU S/RES/2417 au para 1 [*Résolution n° 2417*].

⁶ UN Special Rapporteur on the right to food, communiqué, « Ukraine: UN expert warns of global famine, urges end to Russia aggression » (18 mars 2022), en ligne : *OHCHR* <www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/ukraine-un-expert-warns-global-famine-urges-end-russia-aggression>.

dans le monde⁷. D'ailleurs, les Canadiens ne sont pas épargnés par les répercussions de ces hostilités qui se déroulent sur le continent européen : comme beaucoup, ils font face à une augmentation supplémentaire des prix des denrées alimentaires, les plus vulnérables étant davantage forcés à recourir à des alternatives ou à des banques alimentaires⁸.

S'il était attendu que le conflit armé russo-ukrainien, comme tout autre conflit armé, affecte dans une certaine mesure la sécurité alimentaire d'un ensemble d'individus, ce conflit marque tout de même les esprits par ses conséquences exceptionnelles à l'échelle tant locale que mondiale. Au niveau local, la population ukrainienne, déplacée, isolée ou empêchée de travailler, souffre d'une grande inaccessibilité physique, parfois économique, aux denrées alimentaires et à l'eau potable⁹. Sur la scène internationale, si – comme on l'a laissé entendre précédemment pour le Canada – les problèmes se présentent surtout en termes d'accessibilité économique (en particulier pour certaines régions comme l'Union européenne qui s'avère en grande partie autosuffisante¹⁰), des effets sur le long terme sont tout de même à craindre quant à la disponibilité des denrées alimentaires pour certains pays d'Afrique du Nord et subsaharienne, du Moyen-Orient et d'Asie¹¹. Deux aspects expliquent le caractère exceptionnel de la situation en Ukraine.

D'une part, la Russie et l'Ukraine figurent toutes deux parmi les producteurs et exportateurs de céréales les plus importants au monde¹². Du point de vue de la

⁷ Sur cette idée d'accentuation des difficultés existantes par le conflit en Ukraine, voir notamment US, « Roadmap for Global Food Security », *supra* note 4 ; « G7 : Foreign Ministers's Statement », *supra* note 4 ; *Déclaration de Michal Mlynár, représentant permanent de la Slovaquie auprès de l'Organisation des Nations Unies, concernant le débat public du Conseil de sécurité sur le maintien de la paix et de la sécurité internationales : conflits et sécurité alimentaire, tenu le 19 mai 2022*, Doc off CS NU, 2022, Doc NU S/2022/407 à l'annexe ; *Déclaration de la représentante du Canada, madame Joly, dans Doc off CS NU, 77^e année, 9036^e séance, Doc NU S/PV.9036 (2022) à la p 2.*

⁸ Dr Sylvain Charlebois et al, *Rapport annuel sur les prix alimentaires 2023*, 13^e éd, Université Dalhousie et al, 2022 aux pp 17, 18 et 28, en ligne (pdf) : *Dalhousie University* <cdn.dal.ca/content/dam/dalhousie/pdf/sites/agri-food/30083%20Food%20Price%20Report%20FR%20-%20Digital.pdf>.

⁹ Sur les diverses dimensions de la sécurité alimentaire, voir notamment Équipe spéciale de haut-niveau du Secrétaire général sur la crise mondiale de la sécurité alimentaire, *Updated comprehensive framework for action*, New York, NU, 2010 au para 1, en ligne (pdf) : *digitallibrary.un.org* <digitallibrary.un.org/record/770848?ln=fi> ; Tarek Ben Hassen et Hamid El Bilali, « Impacts of the Russia-Ukraine War on Global Food Security: Towards More Sustainable and Resilient Food Systems? » (2022) 11:1 *Foods* 2301 aux pp 2301-02.

¹⁰ Voir notamment « Impact of Russia's invasion of Ukraine on the markets: EU response » (dernière modification le 6 juin 2023), en ligne : *Conseil européen* <consilium.europa.eu/en/policies/eu-response-ukraine-invasion/impact-of-russia-s-invasion-of-ukraine-on-the-markets-eu-response/>.

¹¹ Voir notamment Commission européenne, « Questions and Answers: Commission acts to safeguard global food security and support EU farmers and consumers » (23 mars 2022), en ligne : *European Commission* <ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_22_1964> ; Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture, *Ukraine : Note on the impact of the war on food security in Ukraine*, Budapest et Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2022 à la p 7, en ligne (pdf) : *FAO* <fao.org/3/cb9171en/cb9171en.pdf> [FAO, *Note on the impact of the war on food security*].

¹² SG, *Prévisions pour atténuer l'insécurité alimentaire mondiale*, *supra* note 4 au para 1 ; Conseil de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture, *Impact du conflit russo-ukrainien sur la sécurité alimentaire mondiale et questions connexes relevant du mandat de l'Organisation des*

production, le secteur agricole de l'Ukraine occupe près de 70 % du territoire du pays et emploie 17 % de la population active ukrainienne¹³. Pour ce qui est de l'exportation, la Russie et l'Ukraine comptaient en 2021 parmi les trois plus grands exportateurs mondiaux de blé, de maïs, de colza, de graines de tournesol et d'huile de tournesol – la Russie se classant aussi parmi les trois plus gros exportateurs d'engrais¹⁴. De ce fait, de nombreux pays, principalement des pays en développement ou dits moins avancés, dépendent des exportations ukrainiennes et russes¹⁵. À titre d'illustration, s'agissant du blé, 60 % des importations de l'Égypte et du Bangladesh et près de la moitié des importations du Liban, du Yémen, de la Libye et du Pakistan proviennent de Russie et d'Ukraine¹⁶.

D'autre part, les ressources et le système alimentaires se trouvent véritablement au cœur des hostilités entre les forces armées russes et ukrainiennes. En particulier, trois types d'infrastructures, sur lesquelles repose le système alimentaire local et mondial, ont gravement été affectés par les opérations militaires russes, à savoir « les infrastructures agricoles, de marché et énergétiques » [notre traduction]¹⁷. Les nombreux efforts internationaux – auxquels le Canada a largement participé¹⁸ – pour fournir de l'aide humanitaire aux Ukrainiens, renforcer les capacités de stockage de céréales en Ukraine et faciliter l'exportation de ces céréales n'ont pu que modestement atténuer les effets dramatiques des dommages occasionnés à ces infrastructures. D'ailleurs, le comportement de la Russie envers les ressources et le système alimentaires est tel qu'il a amené plusieurs personnalités politiques et militaires à l'accuser d'utiliser l'alimentation, voire la famine, comme une arme de guerre¹⁹.

*Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), Doc off FAO NU, 170^e sess, Doc NU CL 170/6 aux para 1 et 20 [FAO, *Impact du conflit russo-ukrainien sur la sécurité alimentaire mondiale*].*

¹³ Ces estimations datent de 2020. Voir FAO, *Note on the impact of the war on food security*, *supra* note 11 à la p 6.

¹⁴ FAO, *Impact du conflit russo-ukrainien sur la sécurité alimentaire mondiale*, *supra* note 12 au para 4.

¹⁵ SG, *Prévisions pour atténuer l'insécurité alimentaire mondiale*, *supra* note 4 au para 1 ; FAO, *Impact du conflit russo-ukrainien sur la sécurité alimentaire mondiale*, *supra* note 12 au para 6.

¹⁶ FAO, *Impact du conflit russo-ukrainien sur la sécurité alimentaire mondiale*, *supra* note 12 au para 31.

¹⁷ Voir notamment Sarah Martin, « How War in Ukraine Impacts Food Insecurity in Canada », *The Independent* (18 juillet 2022), en ligne : <theindependent.ca/commentary/analysis/how-war-in-ukraine-impacts-food-insecurity-in-canada/>.

¹⁸ Voir notamment « Aide économique, aide humanitaire, aide au développement et soutien à la paix et à la stabilisation - Invasion de l'Ukraine par la Russie » (dernière modification le 1^{er} juin 2023), en ligne : *Gouvernement du Canada* <international.gc.ca/world-monde/issues_developpement-enjeux_developpement/reponse_conflict-reponse_conflits/crisis-crisis/ukraine-dev.aspx?lang=fra>; Canada, Premier ministre du Canada Justin Trudeau, communiqué, « Prime Minister announces additional support for Ukraine » (23 août 2022), en ligne : *Premier ministre du Canada Justin Trudeau* <pm.gc.ca/en/news/news-releases/2022/08/23/prime-minister-announces-additional-support-ukraine>; Affaires mondiales Canada, communiqué, « Le Canada annonce le financement du Programme alimentaire mondial pour faire face à la crise mondiale de la sécurité alimentaire » (25 novembre 2022), en ligne : *Gouvernement du Canada* <canada.ca/en/global-affairs/news/2022/11/canada-announces-funding-for-world-food-programme-to-address-global-food-security-crisis.html>; Tom Balmforth, « Canada to help Ukraine find options to export grain to ease supply worries – Trudeau », *Reuters* (9 mai 2022), en ligne : <reuters.com/world/americas/canada-help-ukraine-find-options-export-grain-ease-supply-worries-trudeau-2022-05-09/>.

¹⁹ President of Ukraine, allocution, « Never again should hunger be used as a weapon – address of President Volodymyr Zelensky » (26 novembre 2022), en ligne : *President of Ukraine*

Dans ce contexte exceptionnel de la guerre en Ukraine, il apparaît plus que jamais nécessaire de s'interroger sur la protection qu'offre le droit des conflits armés à la sécurité alimentaire des individus. Cette dernière se définit comme le fait pour les personnes d'avoir un « *physical and economic access [at all times] to sufficient safe and nutritious food that meets their dietary needs and food preferences for an active and healthy life* »²⁰. Considérer la sauvegarde de la sécurité alimentaire par cette branche du droit international permet d'apprécier non seulement la préservation des ressources alimentaires en tant que telles, mais aussi celle du système (agro)alimentaire, entendu comme l'« ensemble constitué par l'agriculture, l'industrie agroalimentaire et les entreprises de distribution des produits agricoles et alimentaires »²¹.

En l'absence de doute quant à la nature internationale du conflit armé opposant la Russie à l'Ukraine²², cet article s'intéresse spécifiquement à la protection offerte à la sécurité alimentaire par le droit des conflits armés internationaux. L'étude des règles de ce droit (à tout le moins, de celles qui sont les plus pertinentes dans le contexte russo-ukrainien) révèle un double niveau de protection des ressources et du système alimentaires. En premier lieu, les règles « générales » du droit des conflits armés internationaux adoptent une approche matérielle ou écologique de ces ressources et de ce système (I). En second lieu, quelques règles « spécifiques » de ce droit suivent plutôt une approche anthropocentrique limitée de ceux-ci (II). Bien qu'assurant déjà une protection non négligeable aux ressources et au système alimentaires, cette double approche du droit des conflits armés internationaux semble insuffisante, en particulier à la lumière de la pression grandissante sur la sécurité alimentaire mondiale. C'est pourquoi cet article propose d'intégrer dans ce droit une troisième approche des ressources et du système alimentaires, soit une approche anthropocentrique généralisée (III).

<www.president.gov.ua/en/news/nikoli-bilshhe-golod-ne-maye-vikoristovuvatis-yak-zbroya-zver-79469>; Coline Renault et Mayeul Aldebert, « DIRECT - Guerre en Ukraine : Moscou utilise "l'alimentation comme une arme", estime le Pentagone », *Le Figaro* (26 mai 2022), en ligne : <lefigaro.fr/international/direct-guerre-en-ukraine-les-troupes-russes-toutes-proches-de-severodonetsk-dans-le-donbass-20220526>; « NATO Secretary General at "Grain from Ukraine" Summit: Russia must stop the war, end global food crisis » (26 novembre 2022), en ligne : *NATO* <nato.int/cps/en/natohq/news_209450.htm>; Press and information team of the Delegation of Ukraine, déclaration, « Statement by President von der Leyen at the "Grain from Ukraine" Summit » (28 novembre 2022), en ligne : *European Union External Actions* <eeas.europa.eu/delegations/ukraine/statement-president-von-der-leyen-grain-ukraine-summit_en>.

²⁰ Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture, « An introduction to the Basic Concepts of Food Security » (2008) à la p 1, en ligne (pdf) : *FAO* <fao.org/3/al936e/al936e00.pdf>.

²¹ Dictionnaire Larousse, « Agroalimentaire » (dernière consultation le 9 août 2023), en ligne : *Larousse* <www.larousse.fr/dictionnaires/francais/agroalimentaire/1785#:~:text=Complexe%20ou%20syst%C3%A8me%20agroalimentaire%2C,des%20produits%20agricoles%20et%20alimentaires>.

²² *Convention (I) de Genève pour l'amélioration du sort des blessés et des malades dans les forces armées en campagne*, 12 août 1949, 75 RTNU 970 art 2, alinéa 1 (entrée en vigueur : 21 octobre 1950); *Convention (II) de Genève pour l'amélioration du sort des blessés, des malades et des naufragés des forces armées sur mer*, 12 août 1949, 75 RTNU 85 art 2, alinéa 1 (entrée en vigueur : 21 octobre 1950); *Convention (III) de Genève relative au traitement des prisonniers de guerre*, 12 août 1949, 75 RTNU 135 art 2, alinéa 1 (entrée en vigueur : 21 octobre 1950) [*Convention III de Genève*]; *Convention (IV) de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre*, 12 août 1949, 75 RTNU 287 art 2, alinéa 1 (entrée en vigueur : 21 octobre 1950) [*Convention IV de Genève*].

I. Une approche matérielle ou écologique

Un ensemble de règles du droit des conflits armés internationaux, que l'on pourrait qualifier de « générales » dans ce contexte, n'ont pas pour objectif de protéger la sécurité alimentaire des individus²³. Néanmoins, elles garantissent tout de même une première couche de protection grâce à une approche matérielle, voire écologique, des denrées alimentaires et des biens agroalimentaires contribuant au système alimentaire. Ainsi, ces denrées et ces biens sont considérés comme tout autre bien civil faisant partie de l'environnement humain (approche matérielle), voire comme tout autre bien civil faisant partie de l'environnement naturel (approche écologique). Autrement dit, les règles « générales » du droit des conflits armés internationaux ne se préoccupent aucunement de la valeur intrinsèque des ressources alimentaires et des biens agroalimentaires, c'est-à-dire leur valeur de subsistance pour l'humanité.

Quatre règles « générales » méritent d'être décrites compte tenu de leur importance dans le contexte de la guerre en Ukraine : l'interdiction des attaques intentionnelles ou disproportionnées contre les biens civils (A) ; l'interdiction de saisir, de piller ou de confisquer les propriétés privées (B) ; la limitation de l'utilisation de certaines armes (C) ; et l'interdiction des dommages étendus, graves et durables à l'environnement (D). Tandis que les trois premières règles s'inscrivent dans l'approche matérielle des ressources et du système alimentaires, la dernière illustre l'approche écologique de ces ressources et de ce système.

A. Les attaques intentionnelles ou disproportionnées contre les biens civils

Les ressources alimentaires et les biens agroalimentaires ukrainiens bénéficient, au même titre que les autres biens civils ukrainiens, d'une protection contre les attaques délibérées des forces armées russes. En effet, consacré en droit international coutumier et au paragraphe 1 de l'article 52 du *Protocole additionnel I aux Conventions de Genève*²⁴ (PA I) (ratifié par la Russie et l'Ukraine), le principe de distinction impose aux forces armées russes de distinguer dans leur conduite des hostilités les biens civils des objectifs militaires et, partant, de ne pas attaquer les premiers²⁵. Les biens civils s'entendent des biens qui n'entrent pas dans la définition d'objectif militaire, à savoir – pour les soldats russes – l'ensemble des biens qui, « par leur nature, leur emplacement, leur destination ou leur utilisation, [n']apportent

²³ Cette division entre règles « générales » et règles « spécifiques » s'inspire notamment de celle proposée par Jean-Marie Henckaerts et Dana Constantin pour ce qui est de l'environnement naturel. Voir Jean-Marie Henckaerts et Dana Constantin, « Protection of the Natural Environment » dans Andrew Clapham et Paola Gaeta, dir, *The Oxford Handbook of International Law in Armed Conflict*, Oxford, Oxford University Press, 2014, 469 aux pp 471 et 478.

²⁴ *Protocole additionnel aux Conventions de Genève du 12 août 1949 relatif à la protection des victimes des conflits armés internationaux (Protocole I)*, 8 juin 1977, 1125 RTNU 3, art 52(1) (entrée en vigueur : 7 décembre 1978) [PA I].

²⁵ Jean-Marie Henckaerts et Louise Doswald-Beck, *Droit international humanitaire coutumier*, vol 1 : Règles, Bruylant, Bruxelles, 2006 à la p 34 (règle 7).

[aucune] contribution effective à l'action militaire [ukrainienne] [et] dont la destruction totale ou partielle, la capture ou la neutralisation [ne leur] offre en l'occurrence [aucun] avantage militaire précis »²⁶.

À s'en tenir à cette définition, les infrastructures agricoles, de marché et énergétiques en territoire ukrainien s'apparentent par nature à des biens civils qui ne peuvent *prima facie* pas être ciblés par la Russie²⁷. Pourtant, ces infrastructures ont, semble-t-il, constitué des cibles de choix pour l'armée russe. S'agissant des infrastructures agricoles, il a été rapporté durant les premiers mois d'hostilités que les forces armées russes s'en sont prises aux équipements des agriculteurs ukrainiens, endommageant et détruisant des fermes, des silos à grains, des terminaux de céréales, des entrepôts de stockage de céréales et des cuves de stockage d'huile de tournesol²⁸. Une étude menée par l'École d'économie de Kiev avec plusieurs ministères ukrainiens indique que le secteur agricole ukrainien aurait déjà subi des dommages à hauteur de 6,6 milliards de dollars américains entre février et août 2022²⁹. En particulier, ces actions militaires russes contre les infrastructures agricoles ont fortement amoindri les capacités de stockage des céréales ukrainiennes. Ainsi, l'École de santé publique de Yale, en collaboration avec le Laboratoire national d'Oak Ridge, note qu'approximativement 15,73 % des installations ukrainiennes de stockage de céréales ont été touchées par les hostilités entre le 24 février 2022 et le 15 septembre 2022³⁰. Outre les infrastructures agricoles, certaines infrastructures de

²⁶ Pour la définition d'objectif militaire, voir Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 40 (règle 8); *PA I*, *supra* note 24, art 52(2).

²⁷ Voir généralement *Résolution n° 2417*, *supra* note 5 au para 1; Jelena Pejic, « The right to food in situations of armed conflict: The legal framework » (2001) 83:844 *Intl Rev Red Cross* 1097 à la p 1098; Dapo Akande et Emanuela-Chiara Gillard, « Conflict-Induced Food Insecurity and the War Crime of Starvation of Civilians as a Method of Warfare – The Underlying Rules of International Humanitarian Law » (2019) 17:4 *J Intl Criminal Justice* 753 à la p 756; Nikolai Jorgensen, « The Protection of Freshwater in Armed Conflict » (2007) 3:57 *J Intl L & Intl Relations* 57 à la p 66; Comité international de la Croix-Rouge, « Starvation, Hunger and Famine in Armed Conflict – An Overview of Relevant Provisions of International Humanitarian Law » (28 juin 2022) à la p 2, en ligne (pdf) : [ICRC <icrc.org/en/publication/4642-starvation-hunger-and-famine-armed-conflict>](https://www.icrc.org/en/publication/4642-starvation-hunger-and-famine-armed-conflict) [CICR, « Starvation »].

²⁸ Voir notamment la déclaration du représentant de l'Ukraine, monsieur Kyslytsya, dans Doc off CS NU, 77^e année, 9008^e séance, Doc off NU S/PV.9008 (2022) à la p 25; Kaveh Khoshnood et al, *Ukraine's Crop Storage Infrastructure: Post-Invasion Impact Assessment*, New Haven, Yale School of Public Health et Oak Ridge National Laboratory, 2022 à la p 8, en ligne (pdf) : [hub.conflictobservatory.org/portal/sharing/rest/content/items/67cc4b8ff2124d3bbd5b8ec2bdaece4f/data](https://conflictobservatory.org/portal/sharing/rest/content/items/67cc4b8ff2124d3bbd5b8ec2bdaece4f/data); Emanuel Grynszpan, « Dans le sud de l'Ukraine, les agriculteurs dépriment ou prennent les armes », *Le Monde* (7 juillet 2022), en ligne : lemonde.fr/international/article/2022/07/07/dans-le-sud-de-l-ukraine-les-agriculteurs-depriment-ou-prennent-les-armes_6133697_3210.html; Luc Bronner, « Guerre en Ukraine : avis de tempête sur le grenier à blé du monde », *Le Monde* (6 mai 2022), en ligne : lemonde.fr/international/article/2022/05/06/guerre-en-ukraine-avis-de-tempete-sur-le-grenier-a-ble-du-monde_6125061_3210.html.

²⁹ Kyiv School of Economics et al, « Assessment of damages in Ukraine due to Russia's military aggression as of September 1, 2022 » (septembre 2022) à la p 4, en ligne (pdf) : [Kyiv School of Economics <kse.ua/wp-content/uploads/2022/10/ENG_Sep22_FINAL_Sep1_Damages_Report-1.pdf>](https://kse.ua/wp-content/uploads/2022/10/ENG_Sep22_FINAL_Sep1_Damages_Report-1.pdf).

³⁰ Khoshnood et al, *supra* note 28 à la p 5.

marché, tels des supermarchés³¹, et certaines infrastructures énergétiques, comme le réseau électrique³², ont énormément souffert sous le feu des troupes russes.

Naturellement, les Russes ont tenté de justifier leurs opérations contre ces infrastructures en arguant qu'elles constituaient des cibles légitimes malgré leur nature civile. À titre d'illustration, ils ont avancé que des cuves de stockage d'huile de tournesol contenaient en réalité de l'essence³³. Ce genre de justification n'étonne pas au regard du droit des conflits armés internationaux. En effet, le droit conventionnel et coutumier n'exclut pas que des biens de nature civile deviennent néanmoins des objectifs militaires légitimes, notamment par leur emplacement ou leur utilisation militaire³⁴ (le cas échéant, un double usage simultané civil et militaire³⁵). Dans chaque cas d'espèce, il importe donc de déterminer à la lumière de l'ensemble des éléments de la définition d'objectif militaire si les biens alimentaires, agricoles et énergétiques ukrainiens attaqués par les forces armées russes revêtaient, au moment des faits litigieux, un caractère civil (biens civils) ou militaire (objectifs militaires).

En pratique, il semble possible que la Russie puisse valablement justifier, dans certaines circonstances, du caractère militaire de ses cibles. À défaut de pouvoir continuer normalement leurs activités, certains agriculteurs ukrainiens ont par exemple pris les armes et accepté que leurs fermes deviennent une base pour l'armée ukrainienne (objectif militaire par son utilisation)³⁶. Il est aussi fort probable qu'une partie du réseau électrique approvisionne tant la population locale que les troupes ukrainiennes (bien à double usage), ce qu'affirme le Département de la défense russe³⁷.

³¹ Voir notamment Pariesa Brody, « Fears of food shortages after Russian attacks on grocery stores in Ukraine », *The Observers – France 24* (21 mars 2022), en ligne : <observers.france24.com/en/europe/20220321-ukraine-kharkiv-kyiv-supermarkets-grocery-stores-russian-attacks-shortages>.

³² Voir notamment AFP, « Poutine promet de continuer à détruire les infrastructures énergétiques ukrainiennes », *Le Soir* (8 décembre 2022), en ligne : <lesoir.be/481912/article/2022-12-08/poutine-promet-de-continuer-detruire-les-infrastructures-energetiques>.

³³ Sur cet exemple, voir Grynszpan, *supra* note 28.

³⁴ Voir notamment Peter Macalister-Smith, « Protection of the civilian population and the prohibition of starvation as a method of warfare » (1991) 31:284 *Intl Rev Red Cross* 440 à la p 443; Schmitt, « Weaponizing Food », *supra* note 2; Michael N Schmitt, « Ukraine Symposium – Attacking Power Infrastructure under International Humanitarian Law » (20 octobre 2022), en ligne : *Lieber Institute Articles of War* <lieber.westpoint.edu/attacking-power-infrastructure-under-international-humanitarian-law/> [Schmitt, « Ukraine Symposium – Attacking »].

³⁵ Sur les biens à double usage, voir notamment Henry Shue et David Wippman, « Limiting Attacks on Dual-Use Facilities Performing Indispensable Civilian Functions » (2002) 35:4 *Cornell Intl LJ* 559 à la p 562; Tom Dannenbaum, « Legal Frameworks for Assessing the Use of Starvation in Ukraine » (22 avril 2022), en ligne : *Just Security* <justsecurity.org/81209/legal-frameworks-for-assessing-the-use-of-starvation-in-ukraine/> [Dannenbaum, « Legal Frameworks »].

³⁶ Voir notamment Grynszpan, *supra* note 28.

³⁷ Voir notamment Marc Santora et Thomas Gibbons-Neff, « Russian Missile Barrage Cuts Power and Water Across Ukraine », *The New York Times* (23 novembre 2022), en ligne : <nytimes.com/2022/11/23/world/europe/russia-ukraine-missiles-power.html>, mentionné par Michael N Schmitt dans « Ukraine Symposium – Further Thoughts on Russia's Campaign Against Ukraine's Power Infrastructure » (25 novembre 2022), en ligne : *Lieber Institute Articles of War* <lieber.westpoint.edu/further-thoughts-russias-campaign-against-ukraines-power-infrastructure/> [Schmitt, « Ukraine Symposium – Further Thoughts »].

Cela dit, le caractère militaire des cibles russes ne suffit pas toujours à lui seul pour justifier de la conformité des opérations de la Russie au droit des conflits armés internationaux. Le respect du principe de proportionnalité doit aussi être évalué³⁸ dans les hypothèses où les biens ukrainiens servaient effectivement à un double usage, civil et militaire³⁹, et dans celles où ils ont été endommagés à titre collatéral. Ce principe de proportionnalité est prévu en droit international coutumier et au paragraphe 5b) de l'article 51 du *PAI*. Comme pour n'importe quel autre bien civil, le principe de proportionnalité implique d'apprécier dans chaque hypothèse si les dommages incidents que les forces armées russes pouvaient attendre concernant les biens agricoles, de marché et énergétiques ukrainiens s'avéraient excessifs par rapport à l'avantage militaire concret et direct que ces forces escomptaient.

Pour illustrer ce point, une étude a relevé que près de 80 % des infrastructures agricoles détruites pendant la guerre en Ukraine se trouvaient à proximité de voies de transport (trains ou ports)⁴⁰. Ces dernières peuvent constituer des objectifs militaires d'importance stratégique. Il est ainsi essentiel de déterminer la cible réelle des attaques russes : les infrastructures agricoles ou les voies de transport. À admettre qu'une voie de transport était bien la cible principale et légitime d'une opération russe, les dommages collatéraux qui en ont résulté pour les infrastructures agricoles ukrainiennes ne devaient pas être excessifs.

En conclusion de ce point, il est raisonnable de croire que la Russie a violé les deux principes de distinction et de proportionnalité dans ses hostilités contre l'Ukraine. D'un côté, l'ampleur et la récurrence des attaques russes contre les biens alimentaires, agricoles et énergétiques laissent à penser que la Russie a dû intentionnellement attaquer des biens purement civils et ainsi violer le principe de distinction⁴¹. De l'autre côté, même à reconnaître que certaines attaques aient pu cibler des objectifs militaires en conformité avec le principe de distinction, le caractère étendu des dégâts occasionnés aux infrastructures agricoles et énergétiques fait aussi douter du respect systématique du principe de proportionnalité par les troupes russes.

³⁸ Voir Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 62 (règle 14); *PAI*, *supra* note 24, art 51(5)(b).

³⁹ Voir notamment Dannenbaum, « Legal Frameworks », *supra* note 35; Tom Dannenbaum, « Criminalizing Starvation in an Age of Mass Deprivation in War: Intent, Method, Form, and Consequence » (2021) 54 *Vand J Transnat'l L J* 1 à la p 52 [Dannenbaum, « Criminalizing Starvation »].

⁴⁰ Khoshnood et al, *supra* note 28 à la p 17.

⁴¹ En ce sens, voir notamment Schmitt, « Ukraine Symposium – Further Thoughts », *supra* note 37; Wolfgang Benedek, Veronika Bilková et Marco Sassòli, « Report on Violations of International Humanitarian and Human Rights Law, War Crimes and Crimes Against Humanity Committed in Ukraine Since 24 February 2022 » (2022) Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, rapport ODIHR.GAL/26/22/Rev.1 à la p 25, en ligne (pdf) : [OSCE <osce.org/files/f/documents/f/a/515868.pdf>](https://osce.org/files/f/documents/f/a/515868.pdf), où les experts indiquent que « certain patterns can be observed which lead to the conclusion that a party did not observe IHL ». Voir aussi Caitlin Welsh et al, « Spotlight on Damage to Ukraine's Agricultural Infrastructure since Russia's Invasion » (15 juin 2022), en ligne : [Center for Strategic & International Studies <csis.org/analysis/spotlight-damage-ukraines-agricultural-infrastructure-russias-invasion>](https://www.csis.org/analysis/spotlight-damage-ukraines-agricultural-infrastructure-russias-invasion), qui tentent de démontrer le caractère intentionnel d'une attaque russe contre l'entrepôt de céréales de Brovary en Ukraine.

B. La saisie, le pillage ou la confiscation de propriétés privées

En plus d'avoir ciblé les infrastructures agricoles, de marché et énergétiques, la Russie a, semble-t-il, « volé » des céréales ukrainiennes dans les territoires occupés, par exemple dans la région de Kherson, et les a vendues à des pays alliés comme la Syrie⁴². La presse a également rapporté que les troupes russes ont emporté vers la Biélorussie et la Russie des engins agricoles tels que des tracteurs, des moissonneuses et des semoirs⁴³.

Or, le droit international coutumier et l'article 23(g) du *Règlement de La Haye (RLH)* comprennent une interdiction de saisir les propriétés privées ou publiques ennemies en l'absence de nécessités militaires impérieuses⁴⁴. Partant, comme toute propriété privée, les céréales et engins agricoles appartenant aux agriculteurs ukrainiens ne pouvaient être saisis par les forces armées russes, à moins pour la Russie de démontrer d'impérieuses nécessités militaires. On ne voit pas ici les nécessités militaires impérieuses qui auraient justifié le comportement des soldats russes.

Relevons aussi que les articles 28 et 47 du *RLH* et l'article 33, alinéa 2 de la *Convention (IV) de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre (Convention IV de Genève)*, tout comme le droit international coutumier⁴⁵, prohibent le pillage, qui consiste à s'emparer par la force de biens mobiliers privés ou publics appartenant à l'ennemi⁴⁶, sans autorisation légale⁴⁷ et à des fins privées ou

⁴² Voir notamment *Observations du Ministère ukrainien des affaires étrangères concernant les céréales illégalement exportées par la Russie depuis les territoires temporairement occupés de la région de Kherson*, Doc off AG CS NU, 2022, Doc NU A/76/824-S/2022/367 à l'annexe [*Observations concernant les céréales illégalement exportées*]; Marie Terrier, « Guerre en Ukraine : La Russie accusée de vols de céréales », *Huffington Post* (7 juin 2022), en ligne : <huffingtonpost.fr/international/article/guerre-en-ukraine-la-russie-accusee-de-vols-de-cereales_196946.html>; Le Parisien et l'AFP, « Un cargo chargé de farine saisi au Liban : le vol de céréales, l'autre guerre entre l'Ukraine et la Russie », *Le Parisien* (30 juillet 2022), en ligne : <leparisien.fr/international/un-cargo-charge-de-farine-saisi-au-liban-le-vol-de-cereales-lautre-guerre-entre-lukraine-et-la-russie-30-07-2022-KQIC44J3Z5BNXKATMNVQANYQQM.php#>.

⁴³ Voir notamment Bronner, *supra* note 28.

⁴⁴ *Règlement concernant les lois et coutumes de la guerre sur terre*, dans *Convention IV de Genève*, *supra* note 22 à l'annexe, art 23(g) [*RLH*]; Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 234 (règle 50). Voir aussi Comité international de la Croix-Rouge, « Commentaire de la Convention IV de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre », 1^{re} éd (1958) à la p 323, en ligne : *CICR* <ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/gciv-1949> [*CICR*, « Commentaire de la Convention IV de Genève »]. Sur l'interdiction de destruction, voir aussi, s'agissant des territoires occupés, *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 53.

⁴⁵ *RLH*, *supra* note 44, arts 28 et 47; Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 242 (règle 52); *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 33(2).

⁴⁶ Il n'est pas certain que l'appartenance du bien à l'ennemi constitue un élément de la définition du pillage en droit des conflits armés, mais cette appartenance semble logique dans le contexte des conflits armés internationaux, comme le montre le conflit armé international se déroulant en Ukraine. Sur cette question, *contra Le Procureur c Calixte Mbarushimana*, ICC-01/04-01/10-465, Décision relative à la confirmation des charges (16 décembre 2011) à la p 87, n 411 (Cour pénale internationale, Chambre préliminaire I); *Le Procureur c G Katanga et M Ngudjolo Chui*, ICC-01/04-01/07, Décision relative à la confirmation des charges (30 septembre 2008) à la p 115, n 430 (Cour pénale internationale, Chambre préliminaire I).

⁴⁷ Cet élément de la définition a été donné par le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie qui a précisé que le pillage s'entend d'une « appropriation *illégal*e de biens publics ou privés » [nos italiques].

personnelles⁴⁸. Ce dernier critère s'entend par opposition à des actes d'appropriation motivés par des nécessités militaires⁴⁹. Les céréales ukrainiennes et les engins agricoles constituent sans aucun doute des biens mobiliers privés et sont donc protégés contre le pillage. Notons par ailleurs que les actes de pillage peuvent être isolés, mais aussi organisés, voire ordonnés, par un belligérant⁵⁰. Par conséquent, le « vol » de céréales et d'engins agricoles organisé par la Russie (sans le consentement des autorités ukrainiennes) s'apparente bien à un acte de pillage en ce que ce « vol » ne s'explique pas par des nécessités militaires et s'avère contraire aux normes du droit des conflits armés internationaux autorisant l'appropriation de biens tiers⁵¹ (c'est-à-dire celles relatives à la saisie, étudiée précédemment, et celles relatives à la confiscation et à la réquisition, examinées ultérieurement⁵²).

Les normes conventionnelles et coutumières propres au droit de l'occupation se révèlent également pertinentes dans le contexte qui nous préoccupe dès lors que la Russie aurait « volé » des stocks de céréales en territoires occupés⁵³. Entre autres, ces normes interdisent la confiscation de la propriété privée⁵⁴. Tel qu'il a déjà été indiqué, les céréales ukrainiennes s'inscrivent dans cette catégorie de propriété privée. Par conséquent, comme les autres biens privés, les céréales ukrainiennes ne pouvaient être confisquées : la Russie ne pouvait entraver d'aucune manière l'exercice par les agriculteurs ukrainiens de leurs droits sur celles-ci⁵⁵.

Voir notamment *Le Procureur c Z Delalić et al*, IT-96-21, Jugement (16 novembre 1998) au para 591 (Tribunal pénal pour l'ex-Yougoslavie, Chambre de première instance).

⁴⁸ Cet élément de la définition provient des *Éléments des crimes du Statut de Rome*. Voir Cour pénale internationale, *Éléments des crimes du Statut de la Cour pénale internationale*, La Haye, Cour pénale internationale, 2002, art 8(2)(b)(xvi), en ligne (pdf) : <iccci.int/sites/default/files/ElementsOfCrimesFra.pdf>. Pour la définition du pillage, voir Marco Sassòli, *International Humanitarian Law : Rules, Controversies, and Solutions to Problems Arising in Warfare*, Cheltenham, Edward Elgar, 2019 aux pp 293-94, au para 8.164; Veronika Bilková, Laura Guercio et Vasilka Sancin, « Report on Violations of International Humanitarian and Human Rights Law, War Crimes and Crimes Against Humanity Committed in Ukraine (1 April - 25 June 2022) », Mécanisme de Moscou (2022) Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, rapport ODIHR.GAL/36/22/Corr.1 à la p 56, en ligne (pdf) : [OSCE <osce.org/odihr/522616>](http://osce.org/odihr/522616). Notons que la définition du pillage en droit des conflits armés pourrait être plus large que celle du pillage comme crime de guerre (donnée par le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie et la Cour pénale internationale).

⁴⁹ Voir *Éléments des crimes du Statut de la Cour pénale internationale*, *supra* note 48 aux notes de bas de page 47 et 62 : « Comme l'indiquent les termes "à des fins privées ou personnelles", les appropriations justifiées par les nécessités militaires ne constituent pas un crime de pillage. »

⁵⁰ CICR, « Commentaire de la Convention IV de Genève », *supra* note 44 à la p 244; Éric David, *Principes de droit des conflits armés*, 6^e éd, Bruxelles, Bruylant, 2019 aux pp 980-81, au para 4.150.

⁵¹ Voir généralement Bilková, Guercio et Sancin, *supra* note 48 à la p 56. L'auteure de cet article remercie le professeur van Steenberghe pour les discussions éclairantes sur la notion de pillage.

⁵² Pour les règles relatives à la réquisition, voir la partie II.B., ci-dessous.

⁵³ Il sort du cadre de cette contribution d'examiner la notion d'occupation dans le contexte ukrainien.

⁵⁴ *RLH*, *supra* note 44, art 46, alinéa 2; Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 237 (règle 51(c)).

⁵⁵ Voir Yoram Dinstein, *The International Law of Belligerent Occupation*, 2^e éd, Cambridge, Cambridge University Press, 2019 à la p 243 (mentionnant le jugement *Krupp*) [Dinstein, *International Law*]; Hans-Peter Gasser et Knut Dörmann, « Protection of the Civilian Population » dans Dieter Fleck, dir, *The Handbook of International Humanitarian Law*, 3^e éd, Oxford, Oxford University Press, 2013, 231 à la p 292; Sassòli, *supra* note 48 au para 8.253.

C. L'utilisation de certaines armes

Le droit des conflits armés internationaux protège les biens civils, parmi lesquels les ressources alimentaires et biens agroalimentaires, contre l'utilisation de certaines armes aux effets problématiques. Ainsi, sans les interdire purement et simplement, les *Protocoles II (PA II)* et *III (PA III) de la Convention sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques (1980)*⁵⁶ – applicables dans les conflits armés internationaux – limitent l'utilisation respectivement des mines antipersonnel et des armes incendiaires⁵⁷. L'article 3, au paragraphe 7 du *PA II*, prévoit notamment qu'« [i] est interdit en toutes circonstances de diriger [des mines] [...] contre des biens de caractère civil, que ce soit à titre offensif, défensif ou de représailles »⁵⁸. Quant à l'article 2, au paragraphe 4 du *PA III*, il s'énonce comme suit : « [i] est interdit de soumettre les forêts et autres types de couverture végétale à des attaques au moyen d'armes incendiaires sauf si ces éléments naturels sont utilisés pour couvrir, dissimuler ou camoufler des combattants ou d'autres objectifs militaires, ou constituent eux-mêmes des objectifs militaires » [nos italiques]⁵⁹. La Russie et l'Ukraine sont toutes deux parties à ces protocoles⁶⁰.

Pourtant, en raison des attaques russes, de nombreuses mines contaminent les terres agricoles ukrainiennes, qui ne sont pas prioritaires dans les opérations de déminage, et constituent un danger pour la reprise du travail des agriculteurs ukrainiens⁶¹. De plus, outre d'avoir attaqué le matériel des agriculteurs ukrainiens, les

⁵⁶ *Protocole II sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi des mines, pièges et autres dispositifs annexé à la Convention sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques qui peuvent être considérées comme produisant des effets traumatiques excessifs ou comme frappant sans discrimination*, 3 mai 1996, 2048 RTNU 93 art 1(2) (entrée en vigueur : 3 décembre 1998) [*PA II*]; *Convention sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques qui peuvent être considérées comme produisant des effets traumatiques excessifs ou comme frappant sans discrimination*, 10 octobre 1980, 1342 RTNU 137 art 1 (entrée en vigueur : 2 décembre 1983).

⁵⁷ Voir aussi Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 aux pp 372 (règle 81) et 381 (règle 84).

⁵⁸ *PA II*, *supra* note 56, art 3(7).

⁵⁹ *Protocole III sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi des armes incendiaires annexé à la Convention sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques qui peuvent être considérées comme produisant des effets traumatiques excessifs ou comme frappant sans discrimination*, 10 octobre 1980, 1342 RTNU 137 art 2(4) (entrée en vigueur : 2 décembre 1983).

⁶⁰ Voir « Protocole (II) sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi des mines, pièges et autres dispositifs, tel qu'il a été modifié le 3 mai 1996 (Protocole II à la Convention de 1980, tel qu'il a été modifié le 3 mai 1996) » (dernière consultation le 9 août 2023), en ligne : [CICR Bases de données de DIH <ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/ccw-amended-protocol-ii-1996/state-parties?activeTab=undefined>](https://ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/ccw-amended-protocol-ii-1996/state-parties?activeTab=undefined); « Protocole sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi des armes incendiaires (Protocole III). Genève, 10 octobre 1980 » (dernière consultation le 9 août 2023), en ligne : [CICR Bases de données de DIH <ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/ccw-protocol-iii-1980/state-parties?activeTab=undefined>](https://ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/ccw-protocol-iii-1980/state-parties?activeTab=undefined).

⁶¹ « News Alert: Conflict Demolishes Ukraine's Agricultural Infrastructure Ahead of Critical Summer Harvest Season » (11 mai 2022), en ligne : [Mercy Corps <mercycorps.org/press-room/releases/Ukraine-war-agriculture>](https://mercycorps.org/press-room/releases/Ukraine-war-agriculture/); FAO, *Note on the impact of the war on food security*, *supra* note 11 à la p 7; Bronner, *supra* note 28. S'agissant des mines russes dans les champs de culture ukrainiens, voir aussi Grynspan, *supra* note 28; Tarek Ben Hassen et Hamid El Bilali, « Impacts of the Russia-Ukraine War on Global Food Security: Towards More Sustainable and Resilient Food Systems? » (2022) 11:15 *Foods* 1 à la p 4.

forces armées russes auraient aussi tiré des obus incendiaires vers des champs de céréales, provoquant des incendies à grande échelle, notamment dans les régions de Zaporijia, d'Odessa et de Donetsk⁶².

À moins de démontrer leur caractère militaire conformément au paragraphe 2 de l'article 52 du *PA I*, ces terres agricoles et ces champs de céréales ukrainiens (qui entrent bien dans les « autres types de couverture végétale » visés au paragraphe 4 de l'article 2 du *PA III*) ne pouvaient être minés ou incendiés par les troupes russes. À nouveau, il apparaît donc que l'État russe viole ses obligations qui découlent du droit des conflits armés internationaux⁶³, à savoir des *PA II* et *PA III* de la *Convention sur les armes classiques*. Remarquons que, à défaut pour la Russie d'engager sa responsabilité au regard de la *Convention d'Ottawa sur les mines antipersonnel* – à laquelle elle n'est pas partie⁶⁴ et dont le statut coutumier demeure controversé⁶⁵ –, elle pourra à tout le moins être tenue de répondre de ses actions au regard dudit *PA II*.

D. Les dommages étendus, graves et durables à l'environnement naturel

Les zones agricoles et les champs de culture ukrainiens, tels ceux qui auraient été incendiés ou minés par les troupes russes, font partie de l'environnement naturel et bénéficient aussi à ce titre d'une protection spéciale en droit conventionnel et coutumier des conflits armés internationaux⁶⁶. En effet, dans des termes proches de ceux du paragraphe 1 de l'article 55 du *PA I*, l'article 35, au paragraphe 3, du *PA I* interdit l'utilisation de « méthodes ou moyens de guerre qui sont conçus pour causer, ou dont on peut attendre qu'ils causeront, des dommages étendus, durables et graves à l'environnement naturel »⁶⁷. Le paragraphe 1 de l'article 55 du *PA I* précise par ailleurs que ces dommages doivent compromettre « la santé ou la survie de la population »⁶⁸.

Ainsi, pourvu qu'ils remplissent cumulativement les trois critères d'étendue, de durabilité et de gravité, les dommages environnementaux, intentionnels ou

⁶² Voir notamment « Guerre en Ukraine : la Russie incendierait des champs de céréales », *Le Point* (10 juillet 2022), en ligne : <lepoint.fr/monde/guerre-en-ukraine-la-russie-incendierait-des-champs-de-cereales-10-07-2022-2482769_24.php#11>.

⁶³ En ce sens, voir notamment Michael Matheson, « Russian Landmines in Ukraine: The Most Relevant Treaty » (25 avril 2022), en ligne : *Just Security* <justsecurity.org/81251/russian-landmines-in-ukraine-the-most-relevant-treaty/>.

⁶⁴ *Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction*, 3 et 4 décembre 1997, 2056 RTNU 211 (entrée en vigueur : 1^{er} mars 1999).

⁶⁵ Voir notamment Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 757, n 15.

⁶⁶ Voir notamment Comité international de la Croix-Rouge, « Commentaire des Protocoles additionnels I et II du 8 juin » (1987) au para 2126 du commentaire de l'article 55, en ligne : *CICR* <ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/api-1977> [CICR, « Commentaire du PA I »]; Henckaerts et Constantin, *supra* note 23 à la p 476; Cymie R Payne, « Protection of the Natural Environment » dans Ben Saul et Dapo Akande, dir, *The Oxford Guide to International Humanitarian Law*, Oxford, Oxford University Press, 2020, 205 à la p 210; CICR, « Starvation », *supra* note 27 à la p 3.

⁶⁷ *PA I*, *supra* note 24, art 35(3).

⁶⁸ *Ibid.*, art 55(1).

prévisibles⁶⁹, sont prohibés. Cette interdiction vaut indépendamment d'une quelconque nécessité militaire de provoquer ces dommages ou de l'importance de l'avantage militaire attendu⁷⁰. Malheureusement, les trois critères cumulatifs d'étendue, de durabilité et de gravité ne sont pas définis par le *Protocole additionnel*. Toutefois, il ressort des travaux préparatoires que le critère de durabilité renvoie à plusieurs décennies⁷¹. Plus généralement, les auteurs s'accordent pour dire que les trois critères instaurent un seuil d'applicabilité particulièrement élevé⁷².

Partant, même si la reconstitution de la richesse et de la fertilité des sols ukrainiens incendiés et les opérations de déminage en Ukraine prendront des années, voire des décennies⁷³, il reste peu probable que la Russie engage sa responsabilité pour une violation de l'interdiction de causer des dommages environnementaux tant le seuil d'applicabilité requis est important. À titre comparatif, la doctrine avait déjà divergé sur la question de savoir si, dans les années quatre-vingt-dix, « le déversement dans les eaux du Golfe [...] de *plusieurs millions* de barils de pétrole » [nos italiques] et le déclenchement d'un incendie *affectant plus de six cents puits* à pétrole au Koweït étaient susceptibles de mettre en cause la responsabilité de l'Irak⁷⁴.

II. Une approche anthropocentrique limitée

Contrairement aux règles « générales » du droit des conflits armés internationaux, quelques règles « spécifiques » de ce droit visent précisément à préserver la sécurité alimentaire des individus en protégeant les ressources alimentaires. Néanmoins, ces règles ne bénéficient qu'à une population civile identifiée, à savoir celle de l'adversaire⁷⁵. Certes, elles se préoccupent de la valeur intrinsèque de subsistance des ressources alimentaires (plutôt que de l'ensemble des biens agroalimentaires), mais uniquement en faveur d'un groupe déterminé

⁶⁹ Voir notamment Karine Mollard-Bannelier, *La protection de l'environnement en temps de conflit armé*, Paris, Pedone, 2001 à la p 96; Yoram Dinstein, « Protection of the Environment in International Armed Conflict » (2001) 5 Max Planck YB United Nations L 523 aux pp 532-33 [Dinstein, « Protection »].

⁷⁰ Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 aux pp 209-10; Mollard-Bannelier, *supra* note 69 à la p 82; Stefan Oeter, « Methods and Means of Combat » dans Fleck, *supra* note 55, 115 à la p 216; Payne, *supra* note 66 à la p 218; Sassòli, *supra* note 48 au para 10.190.

⁷¹ Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 210; CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66, aux para 1452 et 1455.

⁷² Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25, à la p 210; Oeter, *supra* note 70 à la p 216; Payne, *supra* note 66 à la p 218; David, *supra* note 50 à la p 415, au para 2.100; Michael Bothe et al, « International law protecting the environment during armed conflict: Gaps and opportunities » (2010) 92 Intl Rev Red Cross 269 aux pp 575-76; Jorgensen, *supra* note 27 aux pp 74-75.

⁷³ Sur les opérations de déminage, voir notamment CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 à la p 413.

⁷⁴ Mollard-Bannelier, *supra* note 69 à la p 94. Voir aussi Payne, *supra* note 66 à la p 219; Dinstein, « Protection », *supra* note 69 aux pp 545-46.

⁷⁵ En réalité, certaines règles « spécifiques » du droit international humanitaire protègent également la sécurité alimentaire des membres des forces armées ennemies, par exemple lorsqu'ils sont détenus. Voir notamment *Convention III de Genève*, *supra* note 22, art 26. Ces règles ne sont toutefois pas examinées dans le cadre de cette contribution. Cela dit, l'observation faite ici reste valide : ces règles ne bénéficient également qu'à un ensemble déterminé d'individus.

d'individus qui risque de souffrir ou souffre déjà de la faim⁷⁶. Ainsi, pour pouvoir appliquer ces règles, il faut établir *in concreto* que toute la population ennemie, ou une partie de celle-ci, est confrontée à la faim ou est en danger de faim. En ce sens, les règles « spécifiques » du droit des conflits armés internationaux adoptent une approche anthropocentrique limitée des ressources alimentaires.

Ces règles « spécifiques » du droit des conflits armés internationaux revêtent une portée tantôt préventive, tantôt curative⁷⁷ (au sens figuré de « [p]ropre à remédier à un mal »⁷⁸). Parmi les règles les plus pertinentes dans le contexte russo-ukrainien, certaines entendent ainsi éviter en amont que les civils ennemis soient confrontés à la famine, notamment en protégeant les biens indispensables à leur survie (A) et en limitant les hypothèses de réquisition légale de vivres par la Puissance occupante (B). Une autre règle spécifique pertinente intervient en aval pour garantir une assistance humanitaire aux civils ennemis affamés (C).

A. La protection des biens indispensables à la survie de la population civile

Le droit conventionnel et coutumier des conflits armés internationaux protège les « biens indispensables à la survie de la population civile »⁷⁹. Cette protection profite donc à toute une population civile déterminée ou à une partie de celle-ci, qui risque de façon imminente de se voir priver de biens indispensables à sa survie. S'il est assez aisé de conclure que certaines opérations des forces armées russes violent cette protection spécifique des biens indispensables à la survie d'une population civile (1), une telle conclusion apparaît plus délicate s'agissant d'autres actions des troupes russes (2).

1. PREMIÈRES CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES

En vertu du droit international coutumier et du paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*, l'utilisation de la famine comme méthode de guerre à l'encontre des civils est interdite⁸⁰. De plus, le second paragraphe de l'article, également de nature coutumière, interdit les actes les plus courants qui conduisent à la famine de la

⁷⁶ Voir notamment Tom Dannenbaum, « Encirclement, Deprivation, and Humanity: Revising the San Remo Manual Provisions on Blockade » (2021) 97 *Intl L Studies* 307 à la p 374 : « *What distinguishes objects protected under Article 54 is their essential value to the humans who depend on them. [...] The special concern for, and protection of, the objects is derived [...] from their essential value to specific populations* » [nos soulignements] [Dannenbaum, « Encirclement »].

⁷⁷ Sur cette division entre règles préventives et curatives, voir généralement Pejic, *supra* note 27 à la p 1098.

⁷⁸ Définition donnée par le Trésor de la Langue Française informatisé, « Curatif,ive » (dernière consultation le 9 août 2023), en ligne : <http://stella.atilf.fr/Dendien/scripts/tlfiv5/search.exe?25;s=3492806145;cat=0;m=curatif;>>.

⁷⁹ L'article 54 du *PA I* est intitulé comme suit : « Protection des biens indispensables à la survie de la population civile ». Voir *PA I*, *supra* note 24, art 54.

⁸⁰ Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 248 (règle 53); *PA I*, *supra* note 24, art 54(1).

population civile et accorde ainsi une protection particulière à certains biens civils⁸¹. Il se lit comme suit :

Il est interdit *d'attaquer, de détruire, d'enlever ou de mettre hors d'usage* des biens indispensables à la survie de la population civile [...] *en vue d'en priver, à raison de leur valeur de subsistance, la population civile ou la Partie adverse, quel que soit le motif* dont on s'inspire, que ce soit pour affamer des personnes civiles, provoquer leur déplacement ou pour toute autre raison [nos italiques]⁸².

Ce même paragraphe 2 mentionne à titre d'exemples de biens indispensables à la survie de la population civile (biens indispensables) les « denrées alimentaires et les zones agricoles qui les produisent, les récoltes [...], les installations et réserves d'eau potable »⁸³.

La protection des biens indispensables est à la fois plus large et plus restrictive que la protection générale accordée aux biens civils⁸⁴ : d'une part, plus large en ce qu'elle a la prétention de couvrir toutes les possibilités d'atteinte et pas seulement les attaques⁸⁵ et, d'autre part, plus restrictive en ce qu'elle semble requérir une intention spécifique consistant à vouloir délibérément priver la population civile ou l'État ennemi de la valeur de subsistance des biens en cause⁸⁶. De surcroît, selon le paragraphe 3 de l'article 54 du *PAI*, les biens indispensables constituent des objectifs militaires légitimes au sens du paragraphe 2 de l'article 52 du *PAI* uniquement dans deux cas : (i) lorsqu'ils servent à la seule subsistance des membres des forces armées adverses ou (ii) lorsqu'ils servent d'« appui direct d'une action militaire [de l'ennemi], à condition toutefois de n'engager [à leur encontre des opérations] dont on pourrait attendre qu'elles laissent à la population civile si peu de nourriture ou d'eau qu'elle serait réduite à la famine ou forcée de se déplacer »⁸⁷. Ce second cas couvre donc un besoin militaire occasionnel qui exclut les stocks de nourriture et d'eau⁸⁸, mais pourrait concerner des zones agricoles.

Par conséquent, il semble difficilement contestable que certains comportements reprochés aux forces armées russes violent le paragraphe 2 de l'article 54 du *PAI*. Les denrées alimentaires vendues dans les supermarchés ukrainiens⁸⁹, les récoltes de céréales⁹⁰ et les zones agricoles ukrainiennes⁹¹

⁸¹ Voir notamment Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 aux pp 252-53; Macalister-Smith, *supra* note 34 à la p 443.

⁸² Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 252 (règle 54); *PAI*, *supra* note 24, art 54(2).

⁸³ *PAI*, *supra* note 24, art 54(2).

⁸⁴ Voir la partie I.A., ci-dessus.

⁸⁵ CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 au para 2101; Sassòli, *supra* note 48 au para 8.353; Macalister-Smith, *supra* note 34 à la p 444; Jorgensen, *supra* note 27 à la p 68; Schmitt, « Weaponizing Food », *supra* note 2.

⁸⁶ Oeter, *supra* note 70 à la p 209; Sassòli, *supra* note 48 au para 8.354; Schmitt, « Weaponizing Food », *supra* note 2.

⁸⁷ *PAI*, *supra* note 24, art 54(3). Voir aussi Sassòli, *supra* note 48 au para 8.353.

⁸⁸ CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 au para 2110.

⁸⁹ Concernant les attaques contre les supermarchés ukrainiens, voir la partie I.A., ci-dessus.

⁹⁰ Au sujet du « vol » de céréales ukrainiennes, voir la partie I.B., ci-dessus.

⁹¹ Concernant les incendies et les mines affectant les zones agricoles, voir la partie I.C., ci-dessus.

s'apparentent à des biens indispensables à la survie de la population ukrainienne. Il en est de même des conduites d'eau potable également ciblées par les forces armées russes⁹². Or dans la plupart des circonstances où ces biens ont été visés par les troupes russes, ils ne paraissent pas servir à la seule subsistance des forces armées ukrainiennes ou d'appui direct à leur action militaire. De ce fait, leur destruction, leur saisie ou leur mise hors d'usage dans le but d'en priver la population civile ukrainienne constituent bien une violation du droit des conflits armés internationaux dans le chef de la Russie.

2. DIFFICULTÉS D'INTERPRÉTATION

Une conclusion définitive quant à une possible violation de l'article 54, au paragraphe 1 ou au paragraphe 2 du *PAI* s'avère, en revanche, plus délicate concernant d'autres actions russes, en particulier les attaques susmentionnées contre les infrastructures énergétiques ainsi que le siège de certaines villes⁹³ et le blocus *de facto* de certains ports⁹⁴. Il est de notoriété publique que la Russie utilise la technique du siège, comme ce fut le cas à Tchernihiv et à Marioupol (en particulier à l'usine métallurgique d'Azovstal)⁹⁵. De surcroît, depuis le début du conflit armé, l'État russe exerce dans les faits un blocus d'importants ports ukrainiens en mer d'Azov et en mer Noire, entravant ainsi fortement les exportations de céréales ukrainiennes⁹⁶. Même si

⁹² Voir notamment « Ukraine : Many places in the east are cut off from water supply » (18 mars 2022), en ligne : [Care <care.org/news-and-stories/press-releases/ukraine-many-places-in-the-east-are-cut-off-from-water-supply/>](https://www.care.org/news-and-stories/press-releases/ukraine-many-places-in-the-east-are-cut-off-from-water-supply/).

⁹³ Pour une discussion sur cette thématique précise, voir Nathan Michaud, « Le droit international humanitaire applicable à la situation de siège durant le conflit russo-ukrainien : perspectives au regard de la pratique des forces armées russes » (2023) Hors-série RQDI 77.

⁹⁴ Pour une discussion sur cette thématique précise, voir Mustafa Tuncer, « L'analyse d'un blocus maritime inédit : le cas du blocus de la mer Noire » (2023) Hors-série RQDI 51.

⁹⁵ Voir notamment Pauline Hofmann, « Guerre en Ukraine : l'interminable siège de Marioupol », *Le Soir* (24 avril 2022), en ligne : lesoir.be/438051/article/2022-04-24/guerre-en-ukraine-linterminable-siege-de-marioupol; Faustine Vincent, « Dans l'enfer de Marioupol : “Les réserves d'eau sont presque épuisées. Les gens meurent de faim, de soif. Il fait -8 °C dehors” », *Le Monde* (14 mars 2022), en ligne : lemonde.fr/international/article/2022/03/14/dans-l-enfer-de-marioupol-isolee-et-assiegee-ma-mer-me-dit-qu-ils-ont-peur-qu-on-les-oublie_6117390_3210.html; « Ukraine : les habitants de Tchernihiv manquent de biens essentiels » (31 mars 2022), en ligne : [Human Rights Watch <hrw.org/fr/news/2022/03/31/ukraine-les-habitants-de-tchernihiv-manquent-de-biens-essentiels>](https://www.humanrightswatch.org/fr/news/2022/03/31/ukraine-les-habitants-de-tchernihiv-manquent-de-biens-essentiels).

⁹⁶ Voir notamment « Guerre en Ukraine : Zelensky demande qu'on mette fin au blocus russe des ports de la Mer Noire », *La Libre* (11 juin 2022), en ligne : lalibre.be/international/europe/guerre-ukraine-russie/2022/06/11/guerre-en-ukraine-zelensky-demande-quon-mette-fin-au-blocus-russe-des-ports-de-la-mer-noire-VOYS6CWUBVGN3J7ERS6CUZM42U/; Reuters Staff, « Kyiv officialise la fermeture des ports bloqués par la Russie, vers des lourdes pertes de céréales », *Reuters* (2 mai 2022), en ligne : [reuters.com/article/ukraine-crisis-zelensky-idFRKCN2MO0C6/](https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-zelensky-idFRKCN2MO0C6/); Reuters Staff, « Russia confirms suspension of movement of commercial vessels in the Azov sea – Interfax », *Reuters* (24 février 2022), en ligne : [reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-shipping-grains-az-idAFR4N2U2026/](https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-shipping-grains-az-idAFR4N2U2026/); « La mer d'Azov, un symbole sur lequel Poutine rêve de mettre la main (décryptage) », *Le Vif* (1^{er} mars 2022), en ligne : [levif.be/international/la-mer-dazov-un-symbole-sur-lequel-poutine-reve-de-mettre-la-main-decryptage/](https://www.levif.be/international/la-mer-dazov-un-symbole-sur-lequel-poutine-reve-de-mettre-la-main-decryptage/).

Notons tout de même que l'Initiative céréalière de la mer Noire, mise en place en juillet 2022 et reconduite une première fois en novembre 2022, a permis la reprise des exportations des céréales, des engrais et d'autres biens alimentaires grâce à l'établissement d'un couloir humanitaire maritime à partir

les attaques contre les infrastructures électriques, le siège de villes et le blocus maritime menacent tous d'une certaine manière la subsistance de la population ukrainienne, l'analyse de ces actions au regard de l'article 54, au paragraphe 1 ou au paragraphe 2, du *PAI* se révèle complexe. Cette complexité résulte des incertitudes et ambiguïtés autour de l'interprétation de ladite disposition. En particulier, trois questions demeurent débattues.

En premier lieu, il n'est pas établi si le paragraphe 1 de l'article 54 du *PAI* se limite à interdire les opérations militaires visant délibérément à affamer les civils ou s'il englobe celles qui, sans causer intentionnellement une famine parmi la population civile, l'ont néanmoins pour conséquence prévisible⁹⁷. Les experts arrivent à des conclusions différentes à partir du texte de ce premier paragraphe et de sa relation aux paragraphes subséquents dudit article.

La position traditionnelle majoritaire soutient que le paragraphe 1 de l'article 54 du *PAI* ne prohibe que les famines délibérées⁹⁸. D'un côté, l'argument repose sur l'idée que la famine doit être utilisée « comme méthode de guerre », soit à

des ports ukrainiens de Tchomomorsk, d'Odessa et d'Youjne. Cette initiative vient atténuer quelque peu les effets catastrophiques du blocus russe. Voir « Initiative on the Safe Transportation of Grain and Foodstuffs from Ukrainian Ports » (22 juillet 2022), en ligne (pdf) : *Nations unies* <un.org/sites/un2.un.org/files/black_sea_grain_initiative_full_text.pdf> [« Initiative céréalière de la mer Noire »]; Centre de coordination conjoint de l'Initiative céréalière de la mer Noire, « Operational Update » (17 novembre 2022), en ligne : *Nations unies* <un.org/en/black-sea-grain-initiative/operational-update-17-november-2022>; Le Monde et AFP, « Guerre en Ukraine : l'accord sur l'exportation de céréales reconduit pour quatre mois », *Le Monde* (17 novembre 2022), en ligne : <lemonde.fr/international/article/2022/11/17/guerre-en-ukraine-l-accord-sur-les-cereales-reconduit-pour-quatre-mois_6150284_3210.html>; Centre de coordination conjoint de l'Initiative céréalière de la mer Noire, « Factsheet » (12 septembre 2022), en ligne : *Nations unies* <un.org/sites/un2.un.org/files/12_september_2022_-_black_sea_grain_initiative_factsheet_final.pdf>.

⁹⁷ Voir Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 761; Antonio Coco, Jérôme de Hemptinne et Brian Lander, « International Law Against Starvation in Armed Conflict – Epilogue to a Multi-faceted Study » (2019) 17:4 *J Intl Criminal Justice* 913 à la p 916; Christian Durisch, « It Takes Two: The Protection of Civilians during Sieges under the IHL Prohibition against Starvation and the Right to Food » (20 décembre 2021), en ligne : *Opinio Juris* <opiniojuris.org/2021/12/20/it-takes-two-the-ihl-protection-of-civilians-during-sieges-under-the-prohibition-against-starvation-and-the-right-to-food/>; Emanuela-Chiara Gillard, « Sieges, the Law and Protecting Civilians » (2019) Chatham House Briefing à la p 10, en ligne (pdf) : *Chatham House* <chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2019-06-27-Sieges-Protecting-Civilians_0.pdf>; Sean Watts, « Siege Law » (4 mars 2022), en ligne : *Lieber Institute Articles of War* <lieber.westpoint.edu/siege-law/>; Hitoshi Nasu et Winston Williams, « Urban Siege Warfare: A Workshop Report » (19 août 2022), en ligne : *Lieber Institute Articles of War* <lieber.westpoint.edu/urban-siege-warfare-workshop-report/>.

⁹⁸ En ce sens, voir Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 251; CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 au para 2089; Gloria Gaggioli et Nils Melzer, « Methods of Warfare » dans Saul et Akande, *supra* note 66, 235 aux pp 248-49; Yomna Elewa, « Ending the Siege: Questioning Sieges under 21st Century International Humanitarian Law » (2020-2021) 38 *Sing L Rev* 272 à la p 277. Voir aussi Maxime Nijs, « Humanizing siege warfare: Applying the principle of proportionality to sieges » (2020) 914 *Intl Rev Red Cross* 683 aux pp 685 et 688; Gloria Gaggioli, « Joint Blog Series on International Law and Armed Conflict: Are Sieges Prohibited under Contemporary IHL? » (30 janvier 2019), en ligne : *EJIL:Talk!* <ejiltalk.org/joint-blog-series-on-international-law-and-armed-conflict-are-sieges-prohibited-under-contemporary-ihl/>, reconnaissant tous deux qu'il s'agit là de l'interprétation majoritaire.

des fins intentionnelles comme arme de guerre⁹⁹. De l'autre côté, il s'appuie sur le fait que le paragraphe 2 de ce même article interdit à titre illustratif les attaques contre des biens indispensables « en vue » (dans la version anglaise également authentique : « *for the specific purpose of* ») d'en priver certains civils¹⁰⁰.

Au contraire, un courant doctrinal plaide désormais que le paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I* couvre aussi les hypothèses de famine collatérale prévisible¹⁰¹. Il est souligné que la terminologie « méthode de guerre » renvoie seulement à l'utilisation de la famine comme une méthode de combat dans la conduite des hostilités¹⁰². Par ailleurs, il est noté que le paragraphe 2 de l'article 54 du *PA I* englobe aussi les atteintes aux biens indispensables à la survie pour en priver la partie adverse, « quel que soit le motif dont on s'inspire »¹⁰³. En outre, ce courant doctrinal insiste sur le fait que le paragraphe 3 de ce même article interdit les atteintes aux biens indispensables servant d'appui direct à l'action militaire lorsqu'on « pourrait attendre » que l'opération militaire envisagée à leur rencontre précipite la famine d'une population civile, c'est-à-dire lorsque la famine d'une population civile est un effet prévisible de cette opération¹⁰⁴. D'autres interprétations plus ouvertes du paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I* ont également été suggérées¹⁰⁵.

L'interprétation retenue sera déterminante pour l'application du paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I* aux sièges et aux blocus. En effet, ces deux stratégies d'isolement de l'adversaire – qui ne sont pas en soi interdites en droit des conflits armés¹⁰⁶ – ne visent le plus souvent pas directement à affamer les civils, mais entraînent néanmoins

⁹⁹ Voir notamment CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 au para 2090; Phillip J Drew, « Can We Starve the Civilians? Exploring the Dichotomy between the Traditional Law of Maritime Blockade and Humanitarian Initiatives » (2019) 95 *Intl L Studies* 302 à la p 314. Pour une présentation de l'argument (qu'il rejette), voir Dannenbaum, « Criminalizing Starvation », *supra* note 39 aux pp 48-49.

¹⁰⁰ Pour une présentation de l'argument, voir Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 761; Gillard, *supra* note 97 à la p 10.

¹⁰¹ Voir par ex Sassòli, *supra* note 48 au para 10.199. Pour des développements en ce sens dans le contexte des discussions relatives au siège, voir aussi dans ce numéro spécial Michaud, *supra* note 93, Partie II.A. aux pp 94 et s.

¹⁰² Voir notamment Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 765.

¹⁰³ Pour une présentation de l'argument, voir *ibid* à la p 763.

¹⁰⁴ Pour une présentation de l'argument, voir *ibid* aux pp 763-64.

¹⁰⁵ Voir notamment Dannenbaum, « Legal Frameworks », *supra* note 35; Dannenbaum, « Encirclement », *supra* note 76 à la p 370; Dannenbaum, « Criminalizing Starvation », *supra* note 39 à la p 56.

¹⁰⁶ Voir notamment Sassòli, *supra* note 48 au para 8.430; Anna Mykytenko et Maksym Vishchuk, « “All Our Hope Is in the Famine”: Why an Investigation into Starvation Crimes in Ukraine is Urgently Needed » (9 août 2022), en ligne : *Opinio Juris* <opiniojuris.org/2022/08/09/all-our-hope-is-in-the-famine-why-an-investigation-into-starvation-crimes-in-ukraine-is-urgently-needed/>; Gillard, *supra* note 97 aux pp 1 et 3; Mark Lattimer, « Can Incidental Starvation of Civilians be Lawful under IHL? » (26 mars 2019), en ligne : *EJIL:Talk!* <ejiltalk.org/can-incident-starvation-of-civilians-be-lawful-under-ihl/>; Sean Watts, « Under Siege: International Humanitarian Law and Security Council Practice concerning Urban Siege Operations » (27 mai 2014) à la p 1, en ligne : *Projet sur le droit et la sécurité de la Faculté de droit d'Harvard* <papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2479608> [Watts, « Under Siege »]; Laurie R Blank, « Joint Blog Series: Sieges, Evacuations and Urban Warfare: Thoughts from the Transatlantic Workshop on International Law and Armed Conflict » (17 janvier 2019), en ligne : *EJIL:Talk!* <ejiltalk.org/joint-blog-series-sieges-evacuations-and-urban-warfare-thoughts-from-the-transatlantic-workshop-on-international-law-and-armed-conflict/>.

des conséquences dramatiques pour ceux-ci¹⁰⁷. Quelques précisions supplémentaires s'imposent à cet égard.

Quant au siège, même si l'on retient l'interprétation la plus stricte, l'intention d'affamer les civils pourrait se déduire des faits, en particulier du refus d'évacuer les civils (mesure seulement facultative en période de siège aux termes de l'article 17 de la *CG IV*¹⁰⁸) et du rejet de l'assistance humanitaire¹⁰⁹. En effet, l'interdiction de la famine requerrait d'autoriser l'évacuation des civils affamés d'une zone assiégée (qui deviendrait ainsi une mesure obligatoire) et/ou d'accepter l'assistance humanitaire en faveur de ceux qui n'ont pas été évacués¹¹⁰. Dès lors, refuser une évacuation ou une aide humanitaire au bénéfice de la population assiégée pourrait indiquer une intention de l'affamer et de ce fait violer le paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*.

Partant, les sièges instaurés par les forces armées russes soulèvent des questions au regard du droit des conflits armés internationaux, à l'exemple du siège de Marioupol. En effet, dans ce dernier cas, la Russie n'a pris aucune mesure humanitaire de bonne foi pour mettre les civils encerclés à l'abri de la faim. En premier lieu, les tentatives conjointes de la Russie et de l'Ukraine de mettre en place des couloirs humanitaires pour la ville – qui auraient permis l'acheminement d'une aide humanitaire et l'évacuation de civils – ont donné des résultats décevants en raison de bombardements russes contre les citoyens ukrainiens qui tentaient de fuir¹¹¹. En second lieu, l'État russe a empêché dans certains cas l'aide humanitaire d'atteindre les civils assiégés¹¹². Par conséquent, quelle que soit l'interprétation privilégiée pour le paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*, le siège de Marioupol a sans doute enfreint

¹⁰⁷ S'agissant du blocus, voir notamment Drew, *supra* note 99 à la p 303; Macalister-Smith, *supra* note 34 à la p 445. S'agissant du siège, voir Gillard, *supra* note 97 à la p 3; Watts, « Under Siege », *supra* note 106 à la p 3; Kevin J Riordan, « Shelling, Sniping and Starvation: The Law of Armed Conflict and the Lessons of the Siege of Sarajevo » (2010) 41:2 VUWLR 149 aux pp 168-69; Elzbieta Mikos-Skuza, « Siege Warfare in the 21st Century from the Perspective of International Humanitarian Law » (2018) 8:2 Wroclaw Rev 319 à la p 320.

¹⁰⁸ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 17; CICR, « Commentaire de la Convention IV de Genève », *supra* note 44 à la p 149.

¹⁰⁹ En ce sens, voir notamment Gaggioli, *supra* note 98.

¹¹⁰ Voir Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 aux pp 251 et 263; CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 aux para 2096 et 2808; Oeter, *supra* note 70 à la p 210; Gaggioli et Melzer, *supra* note 98 à la p 249; Sassòli, *supra* note 48 au para 10.200; Jorgensen, *supra* note 27 à la p 70; Watts, « Under Siege », *supra* note 106 à la p 16.

¹¹¹ Voir notamment Peter Beaumont, Luke Harding et Jon Henley, « Russia accused of shelling Mariupol evacuation route as civilians flee Sumy », *The Guardian* (8 mars 2022), en ligne : <theguardian.com/world/2022/mar/08/ukraine-war-civilians-sumy-irpin-refugees-russia>; Véronique Nahoum-Grappe, « Les “couloirs humanitaires” piégés de Vladimir Poutine, signe de son usage tactique de la cruauté », *Le Monde* (9 mars 2022), en ligne : <lemonde.fr/idees/article/2022/03/09/les-couloirs-humanitaires-pieges-de-vladimir-poutine-signe-de-son-usage-tactique-de-la-cruaute_6116691_3232.html>.

¹¹² Voir notamment Bethan McKernan, Jon Henley et Samantha Lock, « Mariupol officials say Russians blocking aid reaching besieged Ukraine city », *The Guardian* (1^{er} avril 2022), en ligne : <theguardian.com/world/2022/apr/01/ukraine-russia-peace-talks-continue-amid-fresh-bid-to-help-mariupol-residents-flee>; Emmanuel Duparcq et Cécile Feuillatre, « Ukraine : les forces russes resserrent l'étau sur Kiev, bloquent Marioupol », *La Libre* (12 mars 2022), en ligne : <lalibre.be/demieres-depeches/afp/2022/03/12/ukraine-les-forces-russes-resserrent-letau-sur-kiev-bloquent-marioupol-HBPSU4XYWZB33FBZQH6TIDMPKQ>.

l'interdiction de la famine, car le comportement russe semble refléter une intention d'affamer les civils isolés¹¹³.

Pour ce qui est du blocus, avant même les difficultés d'interprétation du paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*, il convient d'indiquer que les auteurs divergent encore quant à l'applicabilité de cette disposition à cette méthode de guerre¹¹⁴. Il est vrai que les travaux préparatoires du paragraphe 1 de l'article 54 *PA I* suggèrent que le paragraphe 3 de l'article 49 du *PA I in fine* en exclut l'applicabilité au blocus¹¹⁵ en précisant que « [l]es dispositions de la présente Section [I relative à la protection générale contre les effets des hostilités, qui comprend l'article 54 du *PA I*] n'affectent pas autrement les règles du droit international applicable dans les conflits armés sur mer »¹¹⁶. Néanmoins, ce même paragraphe 3 prévoit aussi que ces dispositions « s'appliquent à toute opération [...] navale pouvant affecter, sur terre, la population civile » – ce qui est bien le cas du blocus maritime. En outre, plusieurs autorités se prononcent en faveur de l'applicabilité de l'interdiction de la famine au blocus. L'étude coutumière du Comité international de la Croix-Rouge note que le blocus est interdit lorsqu'il a pour objectif d'affamer la population ennemie¹¹⁷, tandis que le *Manuel de San Remo sur le droit international applicable aux conflits armés en mer* prévoit que le blocus ne peut avoir pour seul but d'affamer les civils¹¹⁸.

Quoi qu'il en soit, cette controverse relative au blocus semble être de moindre importance en Ukraine, car les conditions formelles du blocus¹¹⁹ n'ont, semble-t-il, pas (toutes) été remplies par la Russie pour la reconnaissance *de jure* de son blocus en mer

¹¹³ Voir généralement Elliot Winter, « The Russian Siege of the Azovstal Steel Plant in Ukraine: An International Humanitarian Law Perspective » (28 avril 2022), en ligne : *Jurist* <jurist.org/features/2022/04/28/the-russian-siege-of-the-azovstal-steel-plant-in-ukraine-an-international-humanitarian-law-perspective/>; Dannenbaum, « Legal Frameworks », *supra* note 35.

¹¹⁴ En faveur de l'applicabilité du paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*, voir notamment Wolff Heintschel von Heinegg, « The Law of Armed Conflict at Sea » dans Fleck, *supra* note 55, 516 à la p 535; Wolff Heintschel von Heinegg, « Blockade » dans Anne Peters, dir, *Max Planck Encyclopedia of Public International Law*, 2015, en ligne : *Oxford Public International Law* <opil.ouplaw.com/display/10.1093/law/epil/9780199231690/law-9780199231690-e252?prd=MPIL> [Heintschel von Heinegg, « Blockade »]; David, *supra* note 50 aux pp 409-10, au para 2.95; Dannenbaum, « Encirclement », *supra* note 76 aux pp 357 et 378. Concernant l'applicabilité du paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*, *contra* Drew, *supra* note 99 aux pp 313-14.

¹¹⁵ CICR, « Commentaire du *PA I* », *supra* note 66 aux para 2092 et 2114.

¹¹⁶ *PA I*, *supra* note 24, art 49(3).

¹¹⁷ Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 252.

¹¹⁸ Institut international de droit humanitaire, « Manuel de San Remo sur le droit international applicable aux conflits armés en mer » (juin 1994) à la règle 102(a), en ligne (pdf) : *CICR* <international-review.icrc.org/sites/default/files/S0035336100005736a.pdf> [« Manuel de San Remo »]. Le caractère coutumier du Manuel a toutefois été contesté sur ce point, *contra* Drew, *supra* note 99 aux pp 319-21. En faveur de son caractère coutumier, voir notamment Heintschel von Heinegg, « Blockade », *supra* note 114.

¹¹⁹ Sur ces conditions, voir *Déclaration relative au droit de la guerre maritime*, 26 février 1909, arts 2, 5, 8, 9, 11 et 16, en ligne : *CICR* <ihl-databases.icrc.org/fr/ihl-treaties/london-decl-1909> (pas en vigueur mais reflet du droit international coutumier); « Manuel de San Remo », *supra* note 118 aux règles 93-95 et 100; Wolff Heintschel von Heinegg, « Maritime Warfare » dans Clapham et Gaeta, *supra* note 23, 145 aux pp 165-66; Drew, *supra* note 99 à la p 308. Voir aussi dans ce numéro spécial Tuncer, *supra* note 94 aux pp 57-59.

Noire et en mer d'Azov¹²⁰. Par conséquent, il y a de fortes raisons de croire que l'interdiction de la famine s'applique bien à la Russie en Ukraine et que la première ne peut donc à tout le moins pas affamer délibérément les citoyens de la seconde par le blocus *de facto* qu'elle impose. En pratique, il ne sera pas facile de démontrer une telle intention russe d'affamer une partie de la population ukrainienne, d'autant qu'il n'est pas exclu que l'impact recherché par ce blocus soit surtout celui sur le marché mondial des céréales.

En deuxième lieu, même si le paragraphe 2 de l'article 54 du *PAI* avait la prétention de couvrir toutes les possibilités d'atteinte à des biens indispensables, il se concentre exclusivement sur les actions privant les personnes civiles de biens qui sont déjà en leur possession (attaque, destruction, saisie, mise hors d'usage) et omet les actes qui empêchent ces personnes d'en acquérir ou d'en avoir accès à de nouveaux, soit de se réapprovisionner¹²¹. De ce fait, comme le paragraphe 1 de l'article 54 du *PAI*, le paragraphe 2 de ce même article 54 laisse dans une zone grise le siège et le blocus qui impliquent souvent le refus ou l'entrave à l'assistance humanitaire, c'est-à-dire le refus ou l'entrave à l'accès à de nouveaux biens indispensables. Cela dit, comme il sera expliqué lors de l'examen des règles sur l'assistance humanitaire, ces actes pourraient dans certaines circonstances être interdits par l'intermédiaire de l'interdiction générale de la famine prévue au paragraphe 1 de l'article 54 du *PAI*¹²².

En troisième lieu, le sort des biens qui ne sont pas indispensables en eux-mêmes, mais qui ont une forte connexion à de tels biens demeure ambigu, comme celui du réseau électrique ou des voies de transport. S'il ne fait aucun doute que les actes qui s'en prennent directement à des biens indispensables (par exemple les céréales) sont couverts par le paragraphe 2 de l'article 54 du *PAI*, les choses sont moins évidentes pour ceux qui s'en prennent à des biens connexes (comme une route nécessaire pour transporter ces céréales)¹²³. Certes, il est difficile de qualifier ces biens connexes de biens indispensables au sens de la disposition pertinente¹²⁴, mais l'atteinte à ces biens connexes peut tomber dans le champ de la prohibition lorsqu'elle s'apparente à « *a means by which to engage in the deliberate deprivation* » d'un bien indispensable¹²⁵.

¹²⁰ Voir notamment Martin Fink, « The War at Sea: Is There a Naval Blockade in the Sea of Azov? » (24 mars 2022), en ligne : *Lieber Institute Articles of War* <lieber.westpoint.edu/war-at-sea-naval-blockade-sea-of-azov/>; James Kraska, « Neutral State Access to Ukraine's Food Exports » (2022) 99 *Intl L. Studies* 549 à la p 554; Bilková, Guercio et Sancin, *supra* note 48 aux pp 55-56. En ce sens, voir aussi dans ce numéro spécial Tuncer, *supra* note 94 aux pp 60-71. *Contra* Alexander Lott, « Russia's Blockade in the Sea of Azov: A Call for Relief Shipments for Mariupol » (14 mars 2022), en ligne : *EJIL:Talk!* <ejiltalk.org/russias-blockade-in-the-sea-of-azov-a-call-for-relief-shipments-for-mariupol/>.

¹²¹ Voir notamment Drew, *supra* note 99 à la p 314; Gaggioli, *supra* note 98. *Contra* Dannenbaum, « Encirclement », *supra* note 76 aux pp 371-74; Dannenbaum, « Criminalizing Starvation », *supra* note 39 aux pp 54-55.

¹²² Voir la partie II.C.2., ci-dessous.

¹²³ Sur ce point, voir notamment Dannenbaum, « Criminalizing Starvation », *supra* note 39 aux pp 57-58.

¹²⁴ Certains auteurs vont plus loin et assimilent par exemple les infrastructures électriques elles-mêmes à des biens indispensables à la survie de la population civile dans ces circonstances. Voir Oeter, *supra* note 70 à la p 210; Shue et Wippman, *supra* note 35 à la p 573.

¹²⁵ Dannenbaum, « Criminalizing Starvation », *supra* note 39 à la p 58.

Ainsi, le plus souvent, les forces armées russes ne s'en sont pas prises directement aux installations d'eau ou de chauffage, mais ont attaqué les infrastructures énergétiques qui sont nécessaires à leur bon fonctionnement. Par conséquent, à pouvoir démontrer l'intention de la Russie de priver les Ukrainiens de la valeur de subsistance des installations d'eau potable et de chauffage, les attaques russes contre le réseau électrique ukrainien « mettant hors d'usage » ces installations constituent une violation de leur protection spéciale¹²⁶. Il sera en effet pratiquement impossible pour la Russie de démontrer que de telles installations ne servent qu'à la seule subsistance des forces armées ukrainiennes¹²⁷.

B. Les réquisitions en territoires occupés

Complétant et précisant à certains égards l'article 52 du *RLH*¹²⁸, l'article 55, alinéa 2 de la *Convention IV de Genève* reconnaît la valeur de subsistance des vivres pour une population occupée déterminée. En effet, il prévoit que « [l]a Puissance occupante ne pourra réquisitionner des vivres [...] se trouvant en territoire occupé que pour les forces et l'administration d'occupation » [nos italiques]¹²⁹. De surcroît, cette disposition impose à la Puissance occupante de « tenir compte des besoins de la population civile » et de « prendre les dispositions nécessaires pour que toute réquisition soit indemnisée à sa juste valeur »¹³⁰. On voit que les conditions fixées par la *Convention IV de Genève* tendent à limiter les hypothèses de réquisition légale et ainsi à préserver la sécurité alimentaire de la population occupée concernée.

Les céréales « volées » en territoires occupés par les forces armées russes entrent dans la catégorie des vivres visée par l'article 55, alinéa 2 de la *Convention IV de Genève*. S'il n'est pas établi que la Russie ait mis en place des procédures de réquisition¹³¹, on ne saurait en tout cas parler ici de réquisition légale par les troupes russes en l'absence de toute considération des besoins de la population ukrainienne occupée et de toute indemnisation pour les agriculteurs ukrainiens. De plus, pour rappel, la Russie a disposé de ces vivres en dehors des territoires occupés en les vendant à des États alliés. De ce fait, ces actions de « vol » de céréales avaient davantage pour objectif de soutenir son économie nationale et donc sa population, plutôt que l'armée ou l'administration russe en territoires occupés¹³².

¹²⁶ Pour une conclusion en ce sens, voir Schmitt, « Ukraine Symposium – Further Thoughts », *supra* note 37, qui semble toutefois considérer l'électricité elle-même comme un bien indispensable.

¹²⁷ En ce sens, voir CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66, arts 2109-2112(1).

¹²⁸ *RLH*, *supra* note 44, art 52, alinéas 1, 3.

¹²⁹ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 55, alinéa 2. Voir aussi Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 241 (règle 51). Les règles coutumières telles qu'elles sont codifiées par le Comité international de la Croix-Rouge ne mentionnent toutefois pas clairement les réquisitions en territoires occupés.

¹³⁰ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 55, alinéa 2. À ce sujet, voir notamment Sylvain Vité, « Occupation » dans Saul et Akande, *supra* note 66, 299 à la p 317.

¹³¹ Bilková, Guercio et Sancin, *supra* note 48 à la p 56.

¹³² Voir notamment Gasser et Dörmann, *supra* note 55 à la p 291; Dinstein, *International Law*, *supra* note 55 à la p 247; David, *supra* note 50 à la p 736, au para 2.474.

Notons que l'État russe a parfois argué d'actes d'« expropriation » des récoltes de céréales¹³³. Si la réquisition s'apparente à une « forme d'expropriation »¹³⁴, l'expropriation s'entend *stricto sensu* d'actes de saisie de biens privés à des fins publiques moyennant indemnisation et en conformité avec le droit de l'État occupé, soit la législation ukrainienne¹³⁵ – le respect de ces deux dernières conditions pose question en l'espèce.

C. L'assistance humanitaire

Outre les dispositions consacrées à l'assistance humanitaire en territoires occupés¹³⁶ – sur lesquelles nous reviendrons brièvement à la fin de ce point¹³⁷ –, deux articles traitent de l'assistance humanitaire au bénéfice de personnes déjà frappées par la faim, à l'exemple des populations isolées par un siège ou un blocus. Un article se trouve dans la *Convention IV de Genève* (1), l'autre dans le *PA I* (2).

1. LA CONVENTION IV DE GENÈVE

Les belligérants assument l'obligation de satisfaire les besoins alimentaires de la population civile se trouvant sous leur contrôle effectif¹³⁸. Si les parties au conflit armé ne peuvent ou ne veulent exécuter cette obligation et que, de ce fait, les civils ne disposent pas des biens essentiels à leur survie, le droit des conflits armés encourage, voire oblige, ces parties à accepter l'assistance humanitaire et impartiale, proposée sans discrimination. Ainsi, la seconde phrase de l'article 23, alinéa 1^{er} de la *Convention IV de Genève* impose aux États d'autoriser « le libre passage de tout envoi de vivres indispensables [...] réservés aux enfants de moins de quinze ans, aux femmes enceintes ou en couches » [nos italiques]¹³⁹. La notion de vivres indispensables renvoie aux « aliments de base, nécessaires à la santé et au développement normal physique et psychique des personnes auxquelles ils sont destinés »¹⁴⁰.

¹³³ Voir *Observations concernant les céréales illégalement exportées*, *supra* note 42.

¹³⁴ CICR, « Commentaire de la Convention IV de Genève », *supra* note 44 à la p 334.

¹³⁵ Voir Dinstein, *International Law*, *supra* note 55 à la p 228.

¹³⁶ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 59; *PA I*, *supra* note 24, art 69(1).

¹³⁷ Voir la partie II.C.2. *in fine*, ci-dessous.

¹³⁸ Sur cette responsabilité principale des États, voir Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 769; Nijs, *supra* note 98 à la p 689; OCHA, « Oxford Guidance on the Law Relating to Humanitarian Relief Operations in Situations of Armed Conflict » (27 octobre 2016) au para 43, en ligne : reliefweb.int/report/world/oxford-guidance-law-relating-humanitarian-relief-operations-situations-armed-conflict#:~:text=Emergency%20Relief%20Coordinator,-,The%20Oxford%20Guidance%20on%20the%20Law%20Relating%20to%20Humanitarian%20Relief,advocacy%20to%20improve%20humanitarian%20access [OCHA, « Oxford Guidance »]; Bureau du Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme, « International Humanitarian Law and Human Rights Law Relevant to Siege Warfare » (janvier 2017) aux pp 2 et 3, en ligne (pdf) : alnap.org/system/files/content/resource/files/main/sieges-legal-note-final-en-1.pdf; CICR, « Starvation », *supra* note 27 à la p 5.

¹³⁹ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 23, alinéa 1^{er}.

¹⁴⁰ CICR, « Commentaire de la Convention IV de Genève », *supra* note 44 à la p 194.

L'article 23 de la *Convention IV de Genève* introduit plusieurs exceptions à l'obligation d'autoriser le libre passage pour permettre aux parties concernées de s'assurer de la visée humanitaire de l'assistance : un État peut ainsi s'opposer au libre passage lorsqu'il a des craintes que le contrôle ne soit pas efficace, que les envois soient détournés ou qu'ils procurent un avantage militaire manifeste à l'ennemi¹⁴¹. Il peut également prendre les arrangements techniques qu'il juge nécessaires au passage de l'assistance humanitaire. Par conséquent, bien que le texte n'introduise pas d'exigence de consentement des États impliqués, les possibilités qui leur sont données pour s'opposer à des actions de secours sont telles que celles-ci dépendent bien en pratique de leur consentement¹⁴².

Relevons que la première phrase de l'article 23, alinéa 1^{er} de la *Convention IV de Genève* semble tout de même adopter une approche anthropocentrique plus large en ce qu'elle prévoit le libre passage d'envois « destinés uniquement à la population civile d'une autre Partie contractante, même ennemie » [nos italiques]¹⁴³. Cette formulation permet de penser que la seconde phrase de cet alinéa vise donc pareillement les « enfants de moins de quinze ans, [les] femmes enceintes ou en couches » de tout autre partie contractante¹⁴⁴, « que celle-ci soit un État ennemi, allié, associé ou neutre »¹⁴⁵. Néanmoins, l'accent mis dans la première phrase sur « même ennemie » indique bien que les rédacteurs avaient toujours comme priorité de protéger la population ennemie. D'ailleurs, la première édition des commentaires de la *Convention IV de Genève* par le Comité international de la Croix-Rouge précisent que « [c]e sont [...] bien les rapports entre les États effectuant un blocus, d'une part, [...] et les États contre lesquels le blocus est dirigé, d'autre part, que vise en premier lieu cette disposition »¹⁴⁶.

2. LE PROTOCOLE ADDITIONNEL I

L'article 70 du *PA I* complète et modifie l'article 23 de la *Convention IV de Genève*. D'une part, il élargit à l'ensemble de la population civile se trouvant en dehors de territoires occupés la protection initialement réservée par la quatrième Convention de Genève aux catégories spécifiques d'individus susmentionnées¹⁴⁷. Ainsi, le paragraphe 1 de l'article 70 du *PA I* encourage vivement les actions de secours en faveur de la population civile « insuffisamment approvisionnée en [...] denrées » moyennant l'exigence – cette fois expresse – du consentement des États concernés par ces actions¹⁴⁸.

¹⁴¹ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 23, alinéa 2; CICR, « Commentaire de la Convention IV de Genève », *supra* note 44 à la p 196.

¹⁴² En ce sens, voir Sassòli, *supra* note 48 au para 10.203.

¹⁴³ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 23, alinéa 1^{er}.

¹⁴⁴ *Ibid*, art 23, alinéa 2.

¹⁴⁵ CICR, « Commentaire de la Convention IV de Genève », *supra* note 44 à la p 195.

¹⁴⁶ *Ibid*.

¹⁴⁷ CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 aux para 2813-15; Pejic, *supra* note 27 à la p 1103; David Matyas, « Humanitarian Corridors in Ukraine: Impasse, Ploy or Narrow Passage of Hope? » (8 mars 2022), en ligne : [Just Security <justsecurity.org/80576/humanitarian-corridors-in-ukraine-impasse-ploy-or-narrow-passage-of-hope/>](https://justsecurity.org/80576/humanitarian-corridors-in-ukraine-impasse-ploy-or-narrow-passage-of-hope/); Watts, « Under Siege », *supra* note 106 à la p 17; Mikos-Skuza, *supra* note 107 à la p 327.

¹⁴⁸ *PA I*, *supra* note 24, art 70(1). Notons que le Conseil de sécurité pourrait contraindre les États concernés à consentir à l'assistance humanitaire. Voir notamment Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 769; Matyas, *supra* note 147; OCHA, « Oxford Guidance », *supra* note 138 aux para 32 et 34.

Bien que les actions de secours soient soumises au consentement des États concernés (c'est-à-dire les États dont le territoire est un lieu de départ, de destination ou de passage de convois humanitaires¹⁴⁹), ces derniers ne jouissent pas d'une discrétion totale et ne peuvent donc pas arbitrairement refuser l'aide humanitaire¹⁵⁰. Il existe diverses interprétations plus ou moins larges de ce que serait un refus arbitraire¹⁵¹. Toutefois, la plupart des auteurs s'accordent sur le caractère arbitraire du refus qui aboutirait à la violation d'autres obligations internationales du droit des conflits armés, notamment l'interdiction d'affamer la population civile¹⁵². Dès qu'une population civile souffre de la faim et manque de biens indispensables à sa survie, le refus d'une assistance humanitaire disponible (pourvu qu'elle soit impartiale et sans discrimination) serait arbitraire et constituerait une violation au paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I*¹⁵³. Cette remarque est particulièrement pertinente pour le blocus et le siège. D'ailleurs, le *Manuel de San Remo* précité relatif aux conflits armés en mer relève en ce sens que, lorsqu'une population civile est insuffisamment approvisionnée à la suite d'un blocus, la partie ayant instauré le blocus *doit* donner le libre passage à l'aide humanitaire, notamment aux vivres¹⁵⁴. Notons que l'applicabilité de l'article 70 du *PA I* au blocus est moins contestée que celle de l'article 54 du *PA I*¹⁵⁵. Pour revenir à la situation ukrainienne, le fait pour la Russie d'avoir empêché l'aide humanitaire d'atteindre les civils affamés assiégés à Marioupol enfreindrait non seulement le paragraphe 1 de l'article 54 du *PA I* – ainsi qu'expliqué précédemment¹⁵⁶ –, mais aussi son article 70.

Dès que des actions de secours ont obtenu le ou les assentiments nécessaires (première étape)¹⁵⁷, le droit international coutumier et le paragraphe 2 de l'article 70 du *PA I* prévoient que les États doivent autoriser et faciliter « le passage rapide et sans encombre de tous les envois [...], même si cette aide est destinée à la population civile

¹⁴⁹ Voir notamment Sassòli, *supra* note 48 à la p 578.

¹⁵⁰ Voir notamment Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 262; CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 au para 2805; Eve Massingham et Kelisiana Thynne, « Humanitarian Relief Operations » dans Saul et Akande, *supra* note 66, 319 à la p 329; Pejic, *supra* note 27 à la p 1103; Nijs, *supra* note 98 à la p 690; Matyas, *supra* note 147; Jorgensen, *supra* note 27 à la p 80.

¹⁵¹ En faveur d'une interprétation plus large, voir Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 770; OCHA, « Oxford Guidance », *supra* note 138 aux para 50-54. Pour une perspective plus nuancée et critique, voir Watts, « Siege Law », *supra* note 97; Sean Watts, « Humanitarian Logic and the Law of Siege: A Study of the Oxford Guidance on Relief Actions » (2019) 94 Intl L Studies 1 aux pp 35-40 [Watts, « Humanitarian Logic »].

¹⁵² Voir notamment Gasser et Dörmann, *supra* note 55 à la p 238; Sassòli, *supra* note 48 aux para 10.209-210; Felix Schwendimann, « The legal framework of humanitarian access in armed conflict » (2011) 93:884 Intl Rev Red Cross 993 à la p 999; Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 771; Dannenbaum, « Encirclement », *supra* note 76 à la p 376; Dannenbaum, « Criminalizing Starvation », *supra* note 39 à la p 70. Voir aussi Gaggioli et Melzer, *supra* note 98 à la p 248, où l'argument est présenté de façon inversée.

¹⁵³ Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 262.

¹⁵⁴ « Manuel de San Remo », *supra* note 118 à la règle 103. Voir aussi Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 263.

¹⁵⁵ Voir notamment CICR, « Commentaire du PA I », *supra* note 66 aux para 2095 et 2828.

¹⁵⁶ Voir la partie II.A.2., ci-dessus.

¹⁵⁷ Sur l'explication du processus en deux étapes, voir Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 770. Voir aussi OCHA, « Oxford Guidance », *supra* note 138 au para 92.

de la partie adverse » (deuxième étape)¹⁵⁸. Concernant cette deuxième étape, ce même paragraphe 2 ne reprend pas les exceptions de l'article 23 de la *Convention IV de Genève* permettant aux États concernés de s'opposer au libre passage et amende donc cette disposition sur ce point¹⁵⁹. Par ailleurs, le paragraphe 3c) de l'article 70 du *PA I* interdit le détournement des envois à moins d'une « nécessité urgente » qui soit « dans l'intérêt de la population civile »¹⁶⁰. Cela étant, les paragraphes 3a) et b) de l'article 70 du *PA I* préserve les droits des États concernés de requérir un contrôle de la distribution de l'assistance par une Puissance protectrice et de prescrire les arrangements techniques pour organiser les passages¹⁶¹.

Avant de poursuivre, signalons qu'en territoires occupés, la Puissance occupante assume une obligation particulière en matière d'assistance humanitaire. Lorsque l'absence d'interférence avec le système existant ne suffit pas à combler les besoins de la population occupée (première obligation) et à défaut de pouvoir (ou de vouloir) approvisionner celle-ci en biens essentiels à sa survie (deuxième obligation)¹⁶², la Puissance occupante doit alors consentir, faciliter et autoriser le libre passage de l'aide humanitaire proposée, notamment les « envois de vivres » (troisième obligation)¹⁶³. Cette troisième obligation de consentir à une aide humanitaire est inconditionnelle même si la Puissance occupante dispose d'un droit de contrôle de la visée humanitaire des actions de secours¹⁶⁴. Dès lors, pour en revenir au conflit armé international qui nous préoccupe, la Russie est tenue d'assurer, par elle-même ou par l'intermédiaire de l'assistance humanitaire qu'elle doit accepter, les besoins essentiels de la population ukrainienne dans les territoires qu'elle occupe. À cet égard, il semble problématique qu'en juin 2022, la Russie ait pris pour cibles des convois humanitaires destinés à la population ukrainienne dans la région de Donetsk qu'elle occupait déjà partiellement¹⁶⁵.

III. Vers une approche anthropocentrique généralisée

Les développements précédents montrent que le régime actuel du droit des conflits armés internationaux assure un cadre de protection non négligeable à la sécurité alimentaire des individus. Partant, la situation alarmante en Ukraine résulte d'abord

¹⁵⁸ *PA I*, *supra* note 24, art 70(2). Voir aussi Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 à la p 258 (règle 55).

¹⁵⁹ CICR, « Commentaire du *PA I* », *supra* note 66 aux para 2848-51.

¹⁶⁰ *PA I*, *supra* note 24, art 70(3)(c).

¹⁶¹ *Ibid*, art 70(3)(a) et (b).

¹⁶² *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 59, alinéa 1; Sassòli, *supra* note 48 au para 10.204; Pejic, *supra* note 27 à la p 1104.

¹⁶³ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 59, alinéas 1, 3; *PA I*, *supra* note 24, art 69(1). À ce sujet, voir aussi Vité, *supra* note 130 à la p 314; Sassòli, *supra* note 48 au para 10.204; Pejic, *supra* note 27 aux pp 1104-05.

¹⁶⁴ *Convention IV de Genève*, *supra* note 22, art 59, alinéa 4; CICR, « Commentaire de la *Convention IV de Genève* », *supra* note 44 aux pp 344 et 347.

¹⁶⁵ Voir notamment Chloé Sorvino, « Guerre en Ukraine : la Russie s'attaque aux denrées alimentaires », *Forbes France* (20 juin 2022), en ligne : <forbes.fr/societe/guerre-en-ukraine-la-russie-sattaque-aux-denrees-alimentaires/>.

d'un non-respect par les forces armées russes de ce régime. Dans ces circonstances, la communauté internationale doit exiger une meilleure mise en œuvre du cadre normatif existant et ne pas hésiter à réprimer les comportements qui le méconnaissent, notamment pour dissuader de futures violations¹⁶⁶.

Néanmoins, les difficultés ne se situent pas uniquement dans l'exécution du régime existant. Le droit des conflits armés peut et doit mieux faire pour protéger la sécurité alimentaire des individus. Ce progrès est d'autant plus important que l'insécurité alimentaire constitue non seulement une conséquence, mais aussi une cause des conflits armés¹⁶⁷. De surcroît, il est à attendre que les évolutions climatique et démographique mettent davantage sous pression la sécurité alimentaire individuelle dans le futur. Par exemple, l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture avait déjà averti en 2015 que, « *to satisfy the growing demand driven by population growth and dietary changes, food production will have to increase by 60 percent by 2050* »¹⁶⁸. Même à admettre que notre système alimentaire évolue, comment peut-on atteindre ce genre d'objectif et assurer la sécurité alimentaire de tous lorsque les belligérants continuent de s'en prendre aux ressources et au système alimentaires ? Le droit des conflits armés internationaux ne peut plus se satisfaire d'un régime partagé entre, d'une part, une approche matérielle ou écologique et, d'autre part, une approche anthropocentrique limitée de ces ressources et de ce système.

C'est pourquoi il est proposé ici que le droit des conflits armés internationaux intègre une troisième approche complémentaire, à savoir une approche anthropocentrique généralisée des ressources et du système alimentaires. Cette troisième approche amènerait ce droit à reconnaître la valeur intrinsèque de subsistance de ces ressources et (de certains) des biens agroalimentaires pour l'ensemble de l'humanité plutôt que pour un groupe d'individus déterminé. Autrement dit, cette approche encouragerait ce droit à tenir compte de cette valeur intrinsèque indépendamment des besoins immédiats ou concrets de toute une population ennemie ciblée ou d'une partie de celle-ci. Ce droit ne devrait pas attendre que des individus soient menacés par la faim ou en souffrent pour s'intéresser à la sécurité alimentaire des personnes.

Cela étant, le renforcement du droit des conflits armés internationaux par l'incorporation d'une approche anthropocentrique généralisée ne doit pas s'opérer au prix d'un déséquilibre inacceptable de son économie initiale, reposant sur un équilibre entre les principes d'humanité et de nécessité militaire. L'approche anthropocentrique

¹⁶⁶ Dans la même idée de l'importance de la mise en œuvre du droit des conflits armés, voir Pôle Eau Genève, « The Protection of Water During and After Armed Conflicts — Think-Tank Roundtable Report » (juillet 2016) aux pp 5 et 7, en ligne (pdf) : [GenevaWaterHub <genevawaterhub.org/sites/default/files/atoms/files/gwh_ghlp_roundtable_armedconflicts_rev_march2017nomail_0.pdf>](http://GenevaWaterHub.org/sites/default/files/atoms/files/gwh_ghlp_roundtable_armedconflicts_rev_march2017nomail_0.pdf). Pour un encouragement à la répression du crime de guerre de famine, voir Tom Dannenbaum, Alex de Waal et Daniel Maxwell, « Starvation, a War Crime Never Yet Punished, in Ukraine and Elsewhere » (7 juillet 2022), en ligne : [Justice Info <justiceinfo.net/en/103213-starvation-war-crime-never-punished-ukraine-elsewhere.html>](http://JusticeInfo.net/en/103213-starvation-war-crime-never-punished-ukraine-elsewhere.html); Mykytenko et Vishchuk, *supra* note 106.

¹⁶⁷ Voir généralement *Résolution n° 2417*, *supra* note 5 à la p 4, au para 6.

¹⁶⁸ Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture, « Climate change and food security: risks and responses » (2015), en ligne (pdf) : [FAO <fao.org/3/i5188e/15188E.pdf>](http://FAO.org/3/i5188e/15188E.pdf).

généralisée ne peut aboutir à l'abolition totale de ce dernier principe et à une toute-puissance du premier. Toutefois, il apparaît logique d'admettre une évolution de cette économie initiale au gré de l'évolution de notre perception du contenu de ces principes, en particulier ici de notre perception de « *what is humane and acceptable* »¹⁶⁹. Les valeurs qui fondent l'humanité (et donc le principe d'humanité) peuvent s'adapter et se spécifier au fur et à mesure de son histoire et de sa réalité.

Plusieurs pistes existent pour mener une action réaliste en faveur de l'intégration d'une approche anthropocentrique généralisée en droit des conflits armés internationaux¹⁷⁰. Primo, cette approche peut être poursuivie grâce à des solutions existantes : elle peut être incorporée dans le cadre de l'application et de l'interprétation des normes actuelles de ce droit (A). Secundo, cette approche peut être défendue au moyen de solutions nouvelles destinées à sensibiliser les belligérants à celle-ci (B). Tertio, une approche anthropocentrique généralisée peut être intégrée en droit des conflits armés grâce à une application complémentaire du droit international des droits de l'homme, qui englobe déjà (dans une certaine mesure) une telle approche des ressources et du système alimentaires (C).

A. L'application et l'interprétation des normes existantes

Il apparaît inutile, risqué et utopique de suggérer l'adoption d'un nouveau traité en vue de protéger la sécurité alimentaire en temps de conflit armé, voire de proposer une refonte ou une modification du droit conventionnel des conflits armés internationaux à cette fin. En réalité, l'application et l'interprétation des normes existantes de ce droit dans le sens d'une approche anthropocentrique généralisée permettraient déjà d'atteindre des résultats intéressants en pratique.

Premièrement, il est possible d'appliquer certaines des normes précédemment examinées en considérant la valeur intrinsèque des ressources alimentaires et biens agroalimentaires pour la subsistance de l'humanité. En effet, plusieurs des normes étudiées consacrent des principes ou critères qui requièrent une évaluation contextuelle, voire un jugement de valeur. Partant, il conviendrait de tenir compte du « poids » particulier des ressources alimentaires ou biens agroalimentaires dans la mise en œuvre de ces principes ou critères. Plusieurs exemples peuvent être utiles.

Pour rappel, la vérification du respect du principe de proportionnalité exige de mettre en balance, d'une part, les dommages civils collatéraux et, d'autre part, l'avantage militaire concret et direct attendu¹⁷¹. Cette vérification implique non seulement d'identifier les éléments à mettre en balance, mais aussi de leur attribuer une valeur¹⁷². Des facteurs de contexte peuvent alors « *increase or decrease the weight of*

¹⁶⁹ Coco, Hemptinne et Lander, *supra* note 97 à la p 917.

¹⁷⁰ Pour l'inspiration de ces développements, voir notamment Henckaerts et Constantin, *supra* note 23 aux pp 484-90.

¹⁷¹ Voir la partie I.A., ci-dessus.

¹⁷² À ce sujet, voir notamment Emanuela-Chiara Gillard, « Proportionality in the Conduct of Hostilities: The Incidental Harm Side of the Assessment » (2018) Chatham House Research Paper au para 70, en

something that counts as incidental harm »¹⁷³. Ainsi, en raison de la pression croissante sur la sécurité alimentaire de tous, les ressources alimentaires et biens agroalimentaires devraient « peser » davantage que les autres biens civils dans l'évaluation des dommages collatéraux. Il s'agirait alors de faire un jugement de valeur entre, d'une part, la valeur importante associée à ces ressources et biens et, d'autre part, la valeur reconnue à l'avantage militaire attendu¹⁷⁴. Augmenter le « poids » attribué aux ressources alimentaires et biens agroalimentaires inciterait les États belligérants à plus de retenue à leur égard, à moins d'un avantage militaire d'une valeur particulièrement élevée supprimant le caractère excessif de l'atteinte à ceux-ci. Pour revenir à un exemple déjà évoqué, même à prouver qu'elle ciblait effectivement les voies de transport se situant à proximité de ressources alimentaires ou biens agroalimentaires ukrainiens (plutôt que ces ressources ou biens eux-mêmes), la Russie devrait invoquer un avantage militaire significatif pour justifier des dommages à des ressources ou biens de cette valeur¹⁷⁵.

Dans le même ordre d'idées, les ressources alimentaires assument une place distinctive dans l'environnement naturel : leur rôle singulier dans la subsistance de l'humanité devrait intervenir lors de l'appréciation des critères de durabilité, d'étendue et surtout de gravité¹⁷⁶. Comme noté précédemment, la notion de gravité n'a pas été définie¹⁷⁷. Cela dit, dès lors que le paragraphe 1 de l'article 55 du *PAI* retient lui-même une approche anthropocentrique de l'environnement naturel¹⁷⁸, il semble de bon sens que des attaques contre des ressources alimentaires, à savoir des éléments si fondamentaux pour la survie de l'humanité, atteignent plus rapidement le seuil de gravité requis que des attaques contre d'autres parties de l'environnement naturel dont la destruction ne comprend pas un tel enjeu. Même s'il peut toujours être difficile de conclure à une violation du droit conventionnel et coutumier des conflits armés internationaux (tant le seuil des critères, notamment celui de gravité, demeurerait élevé), le fait pour la Russie de miner ou d'incendier des ressources alimentaires telles que des champs de culture devrait se rapprocher davantage du niveau de gravité requis : ces actions les rendent inexploitable pour des années et menacent la sécurité alimentaire locale et mondiale¹⁷⁹.

De surcroît, les exceptions liées aux nécessités militaires (le cas échéant, impérieuses ou absolues) devraient être conçues d'autant plus restrictivement en présence de ressources alimentaires et biens agroalimentaires, par exemple en matière

ligne (pdf) : *Chatham House* <chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2018-12-10-proportionality-conduct-hostilities-incident-harm-gillard-final.pdf>.

¹⁷³ Laurent Gisel, *The Principle of Proportionality in the Rules Governing the Conduct of Hostilities under International Humanitarian Law*, Genève, ICRC, 2016 à la p 60, en ligne : *ICRC* <icrc.org/en/document/international-expert-meeting-report-principle-proportionality>.

¹⁷⁴ Sur le fait que l'application du principe de proportionnalité implique un jugement de valeur, voir notamment Sassòli, *supra* note 48 au para 8.322.

¹⁷⁵ Voir la partie I.A., ci-dessus.

¹⁷⁶ Voir la partie I.D., ci-dessus.

¹⁷⁷ *Ibid.*

¹⁷⁸ *PAI*, *supra* note 24, art 55(1) (« compromettant, de ce fait, la santé ou la survie de la population »).

¹⁷⁹ Voir les parties I.C. et I.D., ci-dessus.

de saisie ou de destruction de telles ressources ou de tels biens¹⁸⁰. S'il est vrai que l'exception de nécessité militaire doit déjà d'ordinaire faire l'objet d'une interprétation restrictive, il est envisageable de renforcer le caractère restrictif de cette interprétation en jouant sur deux conditions de cette exception : d'un côté, l'identification d'une situation de nécessité et d'une urgence et, de l'autre côté, le choix de la mesure la moins dommageable (en l'espèce, aux ressources alimentaires et biens agroalimentaires)¹⁸¹.

Concernant la première condition, elle requiert donc la démonstration d'une « situation [de nécessité] [qui] doit en outre être la cause d'un besoin urgent »¹⁸². Or les notions de « nécessité » et d'« urgence » sont relatives et impliquent aussi un choix de valeurs. Considéré seul, le besoin militaire des forces armées peut apparaître urgent, mais l'urgence de ce besoin peut être relativisée, voire disparaître, face à celui de la préservation de l'humanité. En ce sens, pour pouvoir conclure à l'existence d'une véritable nécessité ou urgence militaire dans le chef de forces armées, il faudrait en quelque sorte que celle-ci semble « plus urgente » ou « plus nécessaire » que celle consistant en la subsistance de l'humanité.

S'agissant de la seconde condition du choix de la mesure la moins dommageable, elle renvoie à l'obligation de précautions de la part des belligérants¹⁸³. Ceux-ci doivent s'assurer de prendre toutes les précautions possibles pour repérer la mesure la moins dommageable. Il conviendrait alors de se montrer plus sévère dans l'évaluation du respect de cette obligation de moyen dans le chef des belligérants : ont-ils vraiment exploré toutes les options possibles pour obtenir leur avantage militaire tout en réduisant au minimum ou en évitant les dommages aux ressources alimentaires et biens agroalimentaires ?

Dans la situation ukrainienne, la Russie aurait dû faire état de nécessités militaires « extrêmement » impérieuses pour expliquer la saisie d'une énorme quantité de céréales ukrainiennes, celles-ci étant essentielles à la subsistance de la population locale et mondiale, par exemple celle de l'Afrique du Nord et subsaharienne¹⁸⁴. Ces céréales correspondent à première vue à un besoin de subsistance très urgent qui invite à relativiser l'urgence du besoin militaire russe (à supposer qu'un tel besoin existe). Par ailleurs, on peut penser que la Russie n'a pas fait « tout ce qui [était] pratiquement possible » afin de prendre la mesure la moins dommageable pour les céréales ukrainiennes et, partant, les personnes qui en dépendent¹⁸⁵.

Deuxièmement, outre son utilité dans l'application de normes dont le sens est globalement déjà établi, l'approche anthropocentrique généralisée pourrait intervenir

¹⁸⁰ Voir la partie I.B., ci-dessus.

¹⁸¹ Au sujet du principe d'interprétation restrictive des exceptions et des conditions de l'exception de nécessité militaire, voir Étienne Henry, *Le Principe de nécessité militaire : Histoire et actualité d'une norme fondamentale du droit international humanitaire*, Paris, Pedone, 2017 au chapitre IX(II)A), plus particulièrement aux pp 584, 586, 596 et 601.

¹⁸² *Ibid* à la p 586.

¹⁸³ *Ibid* aux pp 601-02.

¹⁸⁴ Voir le texte correspondant à la note 11.

¹⁸⁵ Sur l'obligation de précaution, voir Henckaerts et Doswald-Beck, *supra* note 25 aux pp 69 et s (règles 15-21, spécifiquement règle 16); *PA I, supra* note 24, art 57(2)(a)(i).

dans l'exercice d'interprétation de normes conventionnelles qui manquent de clarté. Elle pourrait aider à clarifier certaines incertitudes du droit des conflits armés internationaux, par exemple quant à l'interprétation à donner à l'article 54 du *PA I*¹⁸⁶. Ces incertitudes ne sont pas purement théoriques, mais ont des implications concrètes pour les opérations militaires¹⁸⁷. L'approche anthropocentrique généralisée pourrait orienter le débat en faveur des interprétations les plus favorables à la protection de la sécurité alimentaire individuelle, à l'exemple de celle qui voit dans l'article 54 du *PA I* une interdiction des famines non seulement délibérées, mais aussi prévisibles¹⁸⁸.

B. La sensibilisation des belligérants au moyen de solutions nouvelles

Outre la mobilisation de solutions existantes et disponibles par l'application et l'interprétation du droit des conflits armés internationaux, il serait bon de sensibiliser les belligérants aux enjeux présents et futurs de la sécurité alimentaire mondiale. Cela paraît d'autant plus important lors de conflits armés qui frappent des régions agricoles jouant un rôle capital dans la sécurité alimentaire de nombreux individus, comme c'est le cas en Ukraine.

Une première option serait d'encourager les États belligérants à s'engager d'eux-mêmes à protéger certaines ressources alimentaires ou biens agroalimentaires. Ainsi, ils pourraient conclure des accords interdisant toute attaque ou opération militaire dans certaines zones agricoles ou « alimentaires » ou à l'encontre de ces dernières, à l'image par exemple des localités non défendues ou des zones démilitarisées¹⁸⁹. Une possibilité serait d'établir une liste de ressources alimentaires ou de biens agroalimentaires protégés qui ne pourraient jamais être assimilés à des objectifs militaires¹⁹⁰. Dans la situation en Ukraine, une telle liste aurait pu notamment inclure des exploitations et silos agricoles, telle l'exploitation Golden Agro visée par des bombardements russes en avril 2022¹⁹¹, ainsi que les grands terminaux de céréales des villes portuaires, comme ceux de Mykolaïv ciblés par la Russie en juin 2022¹⁹². Bien entendu, la mise en place de telles zones protégées ou la création de listes de biens protégés présentent des difficultés et des risques. Au-delà du problème de l'identification des zones ou des biens qui devraient être protégés, le danger est d'en arriver à un effet contraire à celui voulu : faire de ces zones ou de ces biens des cibles prioritaires¹⁹³. Néanmoins, compte tenu de la pression grandissante sur la sécurité

¹⁸⁶ Voir la partie II.A., ci-dessus.

¹⁸⁷ Voir notamment Nasu et Williams, *supra* note 97.

¹⁸⁸ Voir la partie II.A., ci-dessus.

¹⁸⁹ *PA I*, *supra* note 24, arts 59 et 60. Pour une idée similaire en matière d'environnement, voir Bothe et al, *supra* note 72 à la p 577.

¹⁹⁰ Pour une idée similaire relative aux biens liés à l'eau, voir Pôle Eau Genève, *supra* note 166 à la p 6.

¹⁹¹ Voir notamment Tim Lister et Sanyo Fylyppov, « Russians steal vast amounts of Ukrainian grain and equipment, threatening this year's harvest », *CNN News* (5 mai 2022), en ligne : <edition.cnn.com/2022/05/05/europe/russia-ukraine-grain-theft-cmd-intl/index.html>.

¹⁹² Voir par ex « Ukraine : deux grands terminaux agricoles bombardés à Mykolaïv », *Le Figaro* (23 juin 2022), en ligne : <lefigaro.fr/flash-eco/ukraine-deux-grands-terminaux-agricoles-bombardés-a-mykolaïv-20220623>.

¹⁹³ Sur cette difficulté et ce risque, voir aussi Pôle Eau Genève, *supra* note 166 à la p 6.

alimentaire mondiale et dès lors la valeur croissante que prendront sans doute les ressources alimentaires et biens agroalimentaires à l'avenir, il est à craindre que ces ressources ou biens deviennent de toute façon des cibles recherchées par certains belligérants. Nous ne pensons pas que la protection de ces ressources ou biens par l'intermédiaire d'accords ou de listes viendra accroître ce phénomène plutôt que le diminuer.

Une deuxième option serait d'imposer de nouvelles contraintes externes aux belligérants, par exemple en instaurant une obligation de diligence raisonnable propre aux ressources alimentaires et au système agroalimentaire. Celle-ci pourrait s'inspirer de l'obligation de diligence raisonnable existant déjà en droit international de l'environnement¹⁹⁴. Puisque certaines ressources alimentaires font partie de l'environnement naturel¹⁹⁵, le droit de l'environnement apparaît comme un intéressant modèle de départ. Ainsi, l'obligation de diligence raisonnable propre aux ressources alimentaires et aux biens agroalimentaires exigerait des belligérants qu'ils prennent en compte les conséquences de leurs opérations militaires pour ces ressources et biens et, le cas échéant, adoptent des mesures pour prévenir ou réduire les dommages à ceux-ci¹⁹⁶. Toutefois, à suivre le modèle du droit international de l'environnement, il semble que les États belligérants ne devraient faire preuve de diligence raisonnable par rapport aux ressources alimentaires et biens agroalimentaires que dans le cadre d'actions militaires qui surviennent sous leur juridiction ou leur contrôle¹⁹⁷. Dans la situation ukrainienne, on peut par exemple penser aux opérations russes en territoires occupés à l'encontre de telles ressources ou de tels biens, comme le « vol » des céréales¹⁹⁸. Ces territoires occupés sont en effet sous le contrôle de la Russie.

C. L'application complémentaire du droit international des droits de l'homme

Outre les pistes propres au droit des conflits armés internationaux, l'incorporation dans ce droit de l'approche anthropocentrique généralisée des ressources et du système alimentaires pourrait être renforcée par l'application complémentaire du droit international des droits de l'homme, en particulier des droits économiques, sociaux et culturels. Une telle application complémentaire de ce droit suppose, le cas échéant, que celui-ci soit applicable de façon extraterritoriale aux États belligérants – autrement dit que les individus (directement) concernés soient sous le

¹⁹⁴ Sur cette obligation en matière environnementale, voir notamment Henckaerts et Constantin, *supra* note 23 aux pp 480-81; Bothe et al, *supra* note 72 à la p 575.

¹⁹⁵ Voir la partie I.D., ci-dessus.

¹⁹⁶ Voir notamment Association de droit international, Groupe d'étude sur la diligence raisonnable en droit international, « First Report » (7 mars 2014) aux pp 25-26, en ligne (pdf) : *International Law Association* <ila-hq.org/en_GB/documents/first-report-washington-dc-2014> [Association de droit international, « First Report »]; Association de droit international, Groupe d'étude sur la diligence raisonnable en droit international, « Second Report » (juillet 2016) à la p 2, en ligne (pdf) : *International Law Association* <ila-hq.org/en_GB/documents/draft-study-group-report-johannesburg-2016>.

¹⁹⁷ Voir notamment Association de droit international, « First Report », *supra* note 196 à la p 25.

¹⁹⁸ Voir la partie I.B., ci-dessus.

contrôle effectif de ces États lorsque ces derniers opèrent sur un territoire qui n'est pas le leur¹⁹⁹.

Parmi les droits de l'homme économiques, sociaux et culturels, le droit à une alimentation adéquate, dont le noyau dur consiste en un droit d'être à l'abri de la faim, s'avère particulièrement pertinent et est consacré à l'article 11 du *Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels*²⁰⁰ (PIDESC) (ratifié par la Russie et l'Ukraine). Sous réserve d'éventuelles limitations par les États « en vue de favoriser le bien-être général dans une société démocratique » (article 4 du PIDESC)²⁰¹, ce droit à une alimentation continue de s'appliquer en période de conflit armé²⁰². D'ailleurs, son « *core content represents [...] the survival kit in all situations* »²⁰³ et n'est donc susceptible d'aucune restriction par les États²⁰⁴. Par conséquent, « *any [application or] interpretation of the law of armed conflict should be acceptable only insofar as it allows protection for the minimum core of the right to food* »²⁰⁵.

À titre d'illustration, l'application complémentaire du droit international des droits de l'homme pourrait permettre de prendre en compte dans l'évaluation du respect du principe de proportionnalité les effets collatéraux à long terme sur la sécurité alimentaire des individus²⁰⁶. En effet, en droit des conflits armés internationaux, cette évaluation se concentre sur les dommages civils prévisibles : elle exclut en principe les effets à long terme et ceux entretenant un lien de causalité trop éloigné avec l'action militaire en cause²⁰⁷. S'agissant par exemple des attaques russes légitimes contre une partie du réseau électrique ukrainien²⁰⁸, les coupures d'eau courante qui en résultent pour la population locale étaient évidemment prévisibles et seront sans doute considérées dans le calcul de proportionnalité. Par contre, il n'est pas certain que les pertes financières et la diminution de la capacité de production des agriculteurs ukrainiens, la hausse généralisée des prix des ressources alimentaires et énergétiques et les répercussions générales sur les récoltes ukrainiennes futures²⁰⁹ soient prises en

¹⁹⁹ Voir aussi notamment Sassòli, *supra* note 48 au para 10.210; Simone Hutter, « Starvation in Armed Conflicts: An Analysis Based on the Right to Food » (2019) 17:4 J Intl Criminal Justice 723 à la p 735.

²⁰⁰ *Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels*, 16 décembre 1966, 993 RTNU 3 art 11 (entrée en vigueur : 3 janvier 1976) [PIDESC]; *Observation générale 12 – Le droit à une nourriture suffisante (art 11)*, Doc off CES NU, 20^e sess, Doc NU E/C.12/1999/5 (1999) au para 17 [Observation générale 12]; Christophe Golay, *Droit à l'alimentation et accès à la justice*, Bruxelles, Bruylant, 2011 aux pp 77-78; Hutter, *supra* note 199 à la p 726.

²⁰¹ PIDESC, *supra* note 200, art 4. Il n'est pas clair si le « bien-être général dans une société démocratique » peut inclure des motifs de sécurité nationale. Voir Hutter, *supra* note 199 aux pp 731-32.

²⁰² *Conséquences juridiques de l'édification d'un mur dans le territoire palestinien occupé*, Avis consultatif, [2004] CIJ Rec 136 aux para 106 et 112.

²⁰³ Voir notamment Eibe Riedel, « Economic, Social, and Cultural Rights in Armed Conflict » dans Clapham et Gaeta, *supra* note 23, 441 aux pp 463-64.

²⁰⁴ En ce sens, voir Hutter, *supra* note 199 aux pp 732 et 738.

²⁰⁵ Coco, de Hemptinne et Lander, *supra* note 97 à la p 917.

²⁰⁶ Sur cette idée, voir notamment Hutter, *supra* note 199 aux pp 740 et 746.

²⁰⁷ Voir par ex Karine Mollard-Bannelier, *supra* note 69 aux pp 160-61; Shue et Wippman, *supra* note 35 aux pp 564, 567, 568 et 570-72; Schmitt, « Ukraine Symposium – Attacking », *supra* note 34.

²⁰⁸ Voir la partie I.A., ci-dessus.

²⁰⁹ Voir notamment FAO, *Impact du conflit russo-ukrainien sur la sécurité alimentaire mondiale*, *supra* note 12 au para 58; Edward Johnson, « War in Ukraine: "How can I sell my harvest if there's no market?" » (23 mai 2022), en ligne : [World Food Programme <wfp.org/stories/war-ukraine-how-can-i](https://www.wfp.org/stories/war-ukraine-how-can-i)

compte dans l'appréciation de la proportionnalité des dommages civils engendrés par les attaques russes – au-delà de leurs conséquences prévisibles éventuelles sur la subsistance de la population locale²¹⁰. Ces conséquences à plus long terme n'entretiennent qu'un lien de causalité relativement éloigné avec lesdites attaques russes. Néanmoins, le droit à l'alimentation comprend une dimension de durabilité qui « renferme l'idée de disponibilité et de possibilité d'obtenir à long terme » une alimentation adéquate²¹¹. Partant, dans les hypothèses limitées où le droit international des droits de l'homme est applicable aux attaques russes contre l'Ukraine, son application complémentaire pourrait autoriser d'intégrer en tout ou en partie des conséquences précitées dans le calcul de proportionnalité des dommages civils occasionnés par ces attaques.

Par ailleurs, l'application complémentaire du droit international des droits de l'homme pourrait amener les États belligérants à considérer les effets de leurs opérations militaires pour des populations autres que la population ennemie protégée par le droit des conflits armés internationaux. Ainsi, suivant l'approche classique du droit international des droits de l'homme, le droit à une alimentation adéquate a pour corollaire trois obligations étatiques : celles de respecter ce droit, de le protéger et d'y donner effet²¹². Chacune de ces obligations revêt une portée extraterritoriale en ce que les États doivent veiller à ce que les décisions et mesures prises sous leur juridiction n'affectent pas le droit à une alimentation adéquate de la population d'autres États²¹³. En particulier, l'obligation extraterritoriale de respecter le droit à une alimentation adéquate consiste en une obligation de s'abstenir de « porter atteinte au droit à l'alimentation dans d'autres pays par [des] politiques et programmes »²¹⁴. Par conséquent, lorsqu'un État belligérant instaure un blocus maritime *de jure* ou *de facto* et exerce un contrôle effectif sur les ports bloqués, l'obligation extraterritoriale de respecter le droit à une alimentation adéquate pourrait imposer à cet État (comme la Russie) de considérer les effets de son blocus pour les populations autres que celle qui est isolée, par exemple pour celles qui sont touchées par l'augmentation des prix des denrées alimentaires et les entraves aux exportations²¹⁵.

Enfin, l'application complémentaire du droit international des droits de l'homme pourrait tempérer quelques libertés laissées aux États par le droit des conflits armés internationaux. Il a été signalé précédemment que les États concernés peuvent consentir ou ne pas consentir à l'offre d'aide humanitaire, mais ne peuvent refuser d'y

sell-my-harvest-if-theres-no-market>; Anders Aslund, « Russia's war on global food security » (1^{er} juin 2022), en ligne : *Atlantic Council* <atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/russias-war-on-global-food-security/>; Mercy Corps, *supra* note 61.

²¹⁰ Sur ce dernier point, voir notamment Akande et Gillard, *supra* note 27 à la p 756.

²¹¹ *Observation générale 12*, *supra* note 200 au para 7.

²¹² *Ibid* au para 15.

²¹³ Voir notamment *Le droit à l'alimentation - Rapport du Rapporteur spécial sur le droit à l'alimentation*, Jean Ziegler, Doc off CES NU, 61^e sess, Doc NU E/CN.4/2005/47 (2005) aux para 39-41, 47-48.

²¹⁴ *Ibid* aux para 49-51. Sur l'obligation de respecter ce droit, voir aussi Golay, *supra* note 200 aux pp 104-05.

²¹⁵ Dans une idée proche au sujet du siège, voir Durisch, *supra* note 97. Sur l'obligation de respecter ce droit, voir aussi Golay, *supra* note 200 aux pp 104-05.

consentir pour des motifs arbitraires²¹⁶. Un refus devrait être considéré comme arbitraire non seulement s'il viole une obligation (le cas échéant, négative) du droit des conflits armés internationaux, par exemple l'interdiction de la famine, mais aussi s'il méconnaît une obligation des droits de l'homme, notamment celle de respecter le droit d'être à l'abri de la faim ou d'y donner effet²¹⁷.

En conclusion, même s'il ne faut pas négliger le niveau de protection qu'offre déjà le régime actuel du droit des conflits armés internationaux, ce régime ne nous paraît pas pleinement satisfaisant pour préserver la sécurité alimentaire de tous et éviter que l'alimentation ne devienne une arme de guerre toujours plus dévastatrice dans les conflits à venir. Il importe de continuer à le renforcer en tenant dûment compte de la valeur intrinsèque singulière des ressources et du système alimentaires pour la subsistance de toute l'humanité.

²¹⁶ Voir la partie II.C.2., ci-dessus.

²¹⁷ Voir notamment Sassòli, *supra* note 48 au para 10.210; OCHA, « Oxford Guidance », *supra* note 138 au para 51; Benedek, Bilková et Sassòli, *supra* note 41 à la p 16. Sur l'assistance humanitaire et le droit à une alimentation adéquate, voir aussi Rebecca Barber, « Facilitating Humanitarian Assistance in International Humanitarian and Human Rights Law », (2009) 91:874 Intl Rev Red Cross 371 à la p 394. *Contra* Watts, « Humanitarian Logic », *supra* note 151 aux pp 35-37.