

19^e Conférence annuelle Claire L'Heureux-Dubé 9 septembre 2022

Le rôle et les limites du pouvoir judiciaire dans l'évolution des changements de société

Simon Ruel

Volume 64, Number 2, June 2023

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1101115ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/1101115ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Faculté de droit de l'Université Laval

ISSN

0007-974X (print)

1918-8218 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this document

Ruel, S. (2023). 19^e Conférence annuelle Claire L'Heureux-Dubé 9 septembre 2022 : le rôle et les limites du pouvoir judiciaire dans l'évolution des changements de société. *Les Cahiers de droit*, 64(2), 303–331. <https://doi.org/10.7202/1101115ar>

Article abstract

If the definition of public policies and the role of legislating belong to the executive and to the legislatures, judges have been precursors of important societal changes, particularly since the enactment of the *Canadian Charter of Rights and Freedoms*. Some of these issues can be divisive and have significant and lasting impacts in social, environmental, economic or political terms. What is the role of the judiciary in shaping these societal changes? Do judicial institutions risk losing their legitimacy as a consequence of actions that are seen as significantly infringing on the spheres of action of other branches of government? The author explores the designs and the limits of judicial intervention on these matters and discusses the need to find a balance that is operationalized by a dialogue between the executive, legislative and judicial branches.

19^e Conférence annuelle Claire L'Heureux-Dubé

9 septembre 2022

Le rôle et les limites du pouvoir judiciaire dans l'évolution des changements de société

L'honorable Simon RUEL*

Si la définition des politiques publiques et le pouvoir de légiférer appartiennent à l'exécutif et aux législatures, les juges ont été précurseurs d'importants changements de société, particulièrement depuis l'avènement de la Charte canadienne des droits et libertés. Certains de ces enjeux peuvent être clivants et avoir des impacts importants et durables sur le plan social, environnemental, économique ou politique. Quel est le rôle du pouvoir judiciaire dans l'évolution des changements de société? Existe-t-il des risques de perte de légitimité des institutions judiciaires découlant d'interventions perçues comme empiétant de manière importante sur la sphère d'action des autres branches de l'État? L'auteur explore les conceptions et les limites de l'intervention judiciaire sur ces questions et traite de la nécessaire recherche d'un équilibre qui s'opérationnalise par un dialogue entre les pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire.

* Juge, Cour d'appel du Québec. L'auteur souhaite souligner l'importante contribution de M^e Jordan Mayer, chercheur à la Cour d'appel du Québec, pour les travaux de recherche et de révision nécessaires à la préparation de ce texte.

Article mis à jour le 13 avril 2023.

En vertu des règles linguistiques de la revue, l'utilisation de la seule forme masculine vise à alléger le texte et, selon les circonstances, elle désigne aussi bien les femmes que les hommes.

If the definition of public policies and the role of legislating belong to the executive and to the legislatures, judges have been precursors of important societal changes, particularly since the enactment of the Canadian Charter of Rights and Freedoms. Some of these issues can be divisive and have significant and lasting impacts in social, environmental, economic or political terms. What is the role of the judiciary in shaping these societal changes? Do judicial institutions risk losing their legitimacy as a consequence of actions that are seen as significantly infringing on the spheres of action of other branches of government? The author explores the designs and the limits of judicial intervention on these matters and discusses the need to find a balance that is operationalized by a dialogue between the executive, legislative and judicial branches.

Si bien la definición de las políticas públicas y el papel de legiferar le corresponden al Poder Ejecutivo y a la legislación, los jueces han sido precursores de importantes cambios en la sociedad, particularmente a raíz de la promulgación de la Carta Canadiense de Derechos y Libertades. Algunas de estas cuestiones pueden resultar divisorias, tener repercusiones considerables y permanentes en los ámbitos sociales, medioambientales, económicos o políticos. Entonces, ¿cuál es el rol del Poder Judicial en la evolución de los cambios sociales? ¿Se corre el riesgo de perder la legitimidad de las instituciones judiciales por intervenciones que podrían ser percibidas como obstáculos importantes en la esfera de acción de otras ramas del Estado? El autor estudia las concepciones y los límites de la intervención judicial sobre estas cuestiones, y plantea la necesidad de buscar un equilibrio que se lleva a cabo a través del diálogo entre los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

	<i>Pages</i>
1 Les avancées sociales au Canada catalysées par les tribunaux	307
2 L'affaire <i>Dobbs v. Jackson Women's Health Organization</i>.....	311
3 L'interprétation constitutionnelle au Canada	317
4 La théorie de l'arbre vivant et ses limites	320
5 Le respect du précédent ou le <i>stare decisis</i>	322

6 La stabilité et la prévisibilité des tests constitutionnels	325
7 La nécessité d'un dialogue	326
Conclusion	330

Les institutions démocratiques font l'objet d'une crise de confiance importante. Les citoyens remettent de plus en plus en doute leur légitimité. Ce phénomène, très présent aux États-Unis alors qu'une frange de la population entretient une méfiance viscérale envers « l'État profond » (*Deep State*), est également en cause, dans une moindre mesure, dans plusieurs démocraties occidentales.

Le public s'abreuve de moins en moins des nouvelles auprès des médias traditionnels. Plusieurs se nourrissent d'informations — vraies ou fausses — sur les médias sociaux, sans filtres ni encadrement professionnel. Les médias sociaux peuvent avoir pour effet de cloisonner les individus, alors qu'ils tendront à joindre des groupes — des « chambres d'écho » — partageant leurs propres visions du monde et intérêts, perpétuant un cycle informatif circulaire et déficient, notamment à l'égard des institutions publiques et de leurs représentants.

Au Canada, plusieurs enquêtes publiques des dernières années ont jeté des constats sévères sur certains pans de l'administration gouvernementale, qu'il s'agisse de contrats publics, des relations de l'État avec les peuples autochtones, de la gestion des infrastructures ou de l'intervention des forces de l'ordre. Récemment, les résultats du baromètre de confiance Edelman 2021 pour le Canada révélaient un déclin de la confiance envers toutes les institutions¹.

Les indices de confiance du public envers le système et les institutions judiciaires sont également en baisse. Selon une étude réalisée par Statistique Canada en 2013, 57 % des répondants avaient une certaine confiance ou une grande confiance dans le système de justice². Au début du mois d'août 2022, un sondage Léger révélait un recul de la confiance des Québécois envers le système de justice. En effet, 47 % des répondants

-
1. EDELMAN CANADA, *Baromètre de confiance Edelman 2021 : Canada*, 17 février 2021, [En ligne], [www.edelman.ca/fr/trust-barometer/edelman-trust-barometer-2021] (23 août 2022).
 2. STATISTIQUE CANADA, « La confiance du public envers les institutions canadiennes », par Adam COTTER, 7 décembre 2015, [En ligne], [www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-652-x/89-652-x2015007-fra.htm] (23 août 2022).

à ce sondage ont exprimé leur confiance envers le système de justice, alors que 40 % d'entre eux s'en sont dits découragés³.

Bien que ces indicateurs doivent être contextualisés, la confiance du public envers les institutions judiciaires semble fragile, sinon en déclin. Les attentes du public envers les juges et le système judiciaire sont élevées, avec raison, compte tenu des importants pouvoirs et responsabilités qui sont confiés aux magistrats.

Le public s'attend de la magistrature qu'elle soit efficace, compétente et en synchronicité avec les réalités modernes. À cet égard, les processus de nomination des juges ont été bonifiés au cours des dernières années et sont devenus plus transparents. Les juges sont de plus en plus formés sur des questions liées au contexte social, à la détection et à la neutralisation des stéréotypes et aux divers aspects du droit liés aux crimes sexuels.

En septembre 2021, des représentants de l'Association du Barreau canadien, Division du Québec, présentaient aux juges de la Cour d'appel du Québec une conférence sur l'historique de la reconnaissance des droits de la communauté lesbienne, gaie, bisexuelle, trans, queer, bispirituelle et autre (LGBTQ2S+). En juin 2021, le Conseil canadien de la magistrature publiait une importante révision des *Principes de déontologie judiciaire*⁴, qui couvrent maintenant des thèmes liés à la formation des juges, à la sensibilisation au contexte social, aux médias sociaux et à la participation des personnes non représentées aux processus judiciaires.

Mais les attentes ont des limites. La confiance du public envers les juges ne peut dépendre de l'expectative d'un résultat particulier, sans nuances et sans considération du droit. Le public doit comprendre que les juges appliquent le droit et la Constitution de manière indépendante et impartiale. Les magistrats ne sont pas des instruments de validation des politiques gouvernementales ou partisans. Ils ne peuvent pas non plus être vus comme instrumentalisés ou influencés par des groupes ou des intérêts politiques, économiques, sociaux ou environnementaux, autrement que dans le cadre du processus judiciaire.

Quel est le rôle du pouvoir judiciaire dans l'évolution des changements de société? Existe-t-il un lien entre l'exercice des responsabilités judiciaires à l'égard de questions controversées et la confiance du public envers la magistrature?

3. AGENCE QMI, « Sondage Léger: les Québécois découragés par le système de justice », *QUB Radio*, 2022, [En ligne], [www.qub.ca/article/sondage-le-systeme-de-justice-quebecois-1077726831?silent_auth=true] (23 août 2022).

4. CONSEIL CANADIEN DE LA MAGISTRATURE, *Principes de déontologie judiciaire*, Ottawa, CCM, 2021.

Le présent texte traite d'abord de certaines avancées sociales au Canada, qui ont été catalysées par les tribunaux. Puis, dans une perspective comparative, l'auteur analyse l'arrêt *Dobbs v. Jackson Women's Health Organization*⁵, récemment rendu par la Cour suprême des États-Unis sur la question de l'avortement. Ensuite, le texte décortique certaines facettes de l'interprétation constitutionnelle au Canada, en particulier la théorie de l'arbre vivant, la règle du *stare decisis*, la question de la prévisibilité des tests et le dialogue entre le pouvoir judiciaire et les autres branches de l'État. Finalement, l'auteur propose certaines contraintes à l'action judiciaire qu'il estime nécessaires pour préserver la confiance du public envers les institutions judiciaires.

1 Les avancées sociales au Canada catalysées par les tribunaux

Il convient de faire une petite revue de l'histoire de certaines grandes avancées de société pour lesquelles les tribunaux ont agi comme catalyseurs au Canada.

La juge Claire L'Heureux-Dubé a évidemment apporté une contribution fondamentale à l'évolution du droit — et je dirais également des mentalités — notamment sur les questions liées au droit à l'égalité, au droit des femmes et à la reconnaissance des droits des personnes de la communauté LGBTQ2S+. Son œuvre est immense.

Citons par exemple l'arrêt *Canada (Procureur général) c. Mossop*⁶ rendu par la Cour suprême du Canada en 1993, qui traite de la question de savoir si la « situation de famille », en tant que motif de distinction illicite selon la *Loi canadienne sur les droits de la personne*⁷, incluait celle d'un couple de même sexe. L'un des conjoints avait demandé à son employeur un congé de deuil à la suite du décès du père de son partenaire, ce qui lui a été refusé. Les juges majoritaires ont déterminé qu'il ne pouvait être déduit de l'analyse du contexte, ni de l'objet de la loi, ni du sens ordinaire des mots, que le législateur ait voulu inclure l'orientation sexuelle comme motif de discrimination.

Dans une dissidence avant-gardiste, la juge L'Heureux-Dubé traite des conceptions souples et évolutives de la famille. Elle écrit que « [l]a conception traditionnelle de la famille n'est pas la seule qui existe⁸ » et que « [l]e facteur important n'est pas le type de famille, ni la présence de modèles

5. *Dobbs v. Jackson Women's Health Organization*, 597 U.S. 1 (2022) (ci-après « arrêt *Dobbs* »).

6. *Canada (Procureur général) c. Mossop*, [1993] 1 R.C.S. 554 (ci-après « arrêt *Mossop* »).

7. *Loi canadienne sur les droits de la personne*, L.R.C. 1985, c. H-6.

8. Arrêt *Mossop*, préc., note 6, 624.

incarnant les rôles des deux sexes, mais bien l'établissement d'un environnement chaleureux et propice au bien-être⁹». Interprétant généreusement les protections en matière de droits de la personne, la juge L'Heureux-Dubé tranche que le Tribunal des droits de la personne pouvait raisonnablement conclure que l'expression «situation de famille» dans la *Loi canadienne sur les droits de la personne* est suffisamment large pour inclure des partenaires de même sexe¹⁰.

Cet arrêt a provoqué une discussion nationale au Canada sur les droits des personnes de même sexe. Deux ans plus tard, en 1995, la Cour suprême rendait l'arrêt *Egan c. Canada*¹¹ dans lequel l'orientation sexuelle a été reconnue comme un motif de discrimination analogue en vertu de l'article 15 de la *Charte canadienne des droits et libertés*¹². Une pluralité de juges a cependant déterminé que la limitation empêchant un conjoint de même sexe d'obtenir une allocation de conjoint conformément à la *Loi sur la sécurité de la vieillesse*¹³ n'était pas discriminatoire.

De son côté, le juge Sopinka conclut à une violation de la Charte canadienne, qu'il considère cependant comme justifiée. Adoptant une approche prudente face aux choix du législateur, il affirme que «les tribunaux ne devraient pas se servir à la légère de la Charte pour se prononcer après coup sur le jugement du législateur afin de déterminer le rythme qu'il devrait emprunter pour parvenir à l'idéal de l'égalité¹⁴», mais qu'ils devraient plutôt «adopter une attitude qui encourage les progrès législatifs en matière de protection des droits de la personne¹⁵». Selon lui, «le fait d'avancer à petits pas ou progressivement peut parfois laisser présager la naissance d'un droit et constituer un autre jalon dans le long processus vers une reconnaissance pleine et entière de la dignité de la personne humaine¹⁶».

La juge L'Heureux-Dubé, dissidente, considère que la limitation empêchant un partenaire de même sexe d'obtenir une allocation de conjoint est injustifiée et injustifiable. Répondant aux arguments selon lesquels la Cour devrait faire preuve de retenue face aux questions de politiques sociales, elle écrit que «[f]aire preuve de retenue simplement parce que la

9. *Id.*, 632.

10. *Id.*, 647 et 648.

11. *Egan c. Canada*, [1995] 2 R.C.S. 513 (ci-après «arrêt *Egan*»).

12. *Charte canadienne des droits et libertés*, partie I de la *Loi constitutionnelle de 1982* [annexe B de la *Loi de 1982 sur le Canada*, 1982, c. 11 (R.-U.)] (ci-après «Charte canadienne»).

13. *Loi sur la sécurité de la vieillesse*, L.R.C. 1985, c. O-9.

14. Arrêt *Egan*, préc., note 11, 574.

15. *Id.*

16. *Id.*

question est “sociale” reviendrait à permettre la discrimination en faveur du *statu quo*¹⁷». Selon elle, la justice doit corriger le problème et donner effet aux droits garantis par la Charte canadienne.

On voit dans cette affaire des conceptions différentes du pouvoir judiciaire face aux changements sociaux. Certains font preuve d'une prudence, d'une déférence envers les choix du législateur, tout en plaçant les jalons d'une évolution future, alors que d'autres auraient agi immédiatement pour corriger une injustice.

Bien qu'il puisse être injuste d'évaluer ces questions en rétrospective, il appert que le temps a donné raison à la juge L'Heureux-Dubé. On n'a qu'à considérer l'arrêt *M. c. H.*¹⁸, rendu en 1999, dans lequel la Cour suprême juge inconstitutionnelle et injustifiée une disposition de la *Loi sur le droit de la famille*¹⁹ de l'Ontario, qui limitait la définition de conjoint de fait à «l'homme et la femme» qui ont cohabité de façon continue depuis au moins trois ans aux fins d'une demande alimentaire. Notons que la juge L'Heureux-Dubé était membre de la majorité dans cette affaire.

Notons aussi l'arrêt *Vriend c. Alberta*²⁰, dans lequel la Cour suprême, s'appuyant sur la garantie d'égalité de l'article 15 de la Charte canadienne, a lu dans l'*Individual's Rights Protection Act*²¹ de l'Alberta l'orientation sexuelle comme un motif de distinction illicite. Dans l'arrêt *Canada (Procureur général) c. Hislop*²², la Cour suprême déclare inconstitutionnelle une disposition du *Régime de pensions du Canada*²³ limitant la possibilité pour des conjoints de même sexe de réclamer une rente de conjoint survivant pour une période antérieure à la modification de la Loi.

La reconnaissance des droits des personnes de la communauté LGBTQ2S+ s'est donc faite de manière incrémentale, jugement après jugement, alors que les mentalités et la compréhension des enjeux évoluaient au sein de la société et des institutions publiques. Il s'agit d'une approche prudente et mesurée, typiquement canadienne.

La question de l'aide médicale à mourir peut également être citée comme exemple d'un changement social majeur provoqué par les tribunaux. Dans l'arrêt *Carter c. Canada (Procureur général)*²⁴, la Cour

17. *Id.*, 570.

18. *M. c. H.*, [1999] 2 R.C.S. 3.

19. *Loi sur le droit de la famille*, L.R.O. 1990, c. F.3.

20. *Vriend c. Alberta*, [1998] 1 R.C.S. 493 (ci-après «arrêt *Vriend*»).

21. *Individual's Rights Protection Act*, R.S.A. 1980, c. I-2.

22. *Canada (Procureur général) c. Hislop*, [2007] 1 R.C.S. 429, 2007 CSC 10.

23. *Régime de pensions du Canada*, L.R.C. 1985, c. C-8.

24. *Carter c. Canada (Procureur général)*, [2015] 1 R.C.S. 331, 2015 CSC 5 (ci-après «arrêt *Carter*»).

suprême déclare inconstitutionnelles les dispositions empêchant les adultes capables, voués à d'intolérables souffrances causées par des problèmes de santé graves et irrémédiables, de demander qu'ils puissent être médicalement aidés à mourir. L'arrêt *Carter* reconsidère l'arrêt *Rodriguez c. Colombie-Britannique (Procureur général)*²⁵, rendu 20 ans auparavant, dans lequel la Cour suprême, par une faible majorité, avait jugé constitutionnelle la disposition du *Code criminel*²⁶ criminalisant l'aide au suicide. Dans l'arrêt *Carter*, la Cour suprême juge que la règle du *stare decisis* ne fait pas obstacle à la reconsidération d'un précédent compte tenu de l'évolution « des faits législatifs et sociaux » au cours des deux dernières décennies²⁷.

On pourrait également mentionner la question de l'avortement, alors que la Cour suprême déclare sa criminalisation inconstitutionnelle dans l'arrêt *R. c. Morgentaler*²⁸, rendu en 1988. Puis en 1989, dans l'arrêt *Tremblay c. Daigle*²⁹, la Cour suprême rejette l'argument d'un homme cherchant à interdire l'avortement projeté de sa conjointe, selon lequel le fœtus est un « être humain » dont les droits sont garantis par les dispositions de la *Charte des droits et libertés de la personne*³⁰ du Québec.

Les avancées en matière d'avortement n'ont cependant pas été immédiates. En 1975, dans l'arrêt *Morgentaler c. La Reine*³¹, la Cour suprême confirmait une déclaration de culpabilité pour un avortement illégal provoqué par un médecin. Les juges majoritaires ont alors refusé de trancher la question de la validité de la disposition du *Code criminel* au regard de la *Déclaration canadienne des droits*³². Le juge Dickson indiquait que la Cour n'était pas appelée à trancher, « ni même à aborder, le débat public animé et constant sur l'avortement qui oppose en ce pays, aux deux extrêmes³³ », ceux qui croient qu'il s'agit d'une question purement privée à ceux qui considèrent que la destruction d'un fœtus est un meurtre. Il ajoutait que les « valeurs que nous devons accepter aux fins du pourvoi sont celles qu'a proclamées le Parlement³⁴ ».

25. *Rodriguez c. Colombie-Britannique (Procureur général)*, [1993] 3 R.C.S. 519.

26. *Code criminel*, L.R.C. 1985, c. C-46.

27. Arrêt *Carter*, préc., note 24, par. 47.

28. *R. c. Morgentaler*, [1988] 1 R.C.S. 30.

29. *Tremblay c. Daigle*, [1989] 2 R.C.S. 530.

30. *Charte des droits et libertés de la personne*, L.R.Q., c. C-12 (ci-après « Charte québécoise »).

31. *Morgentaler c. La Reine*, [1976] 1 R.C.S. 616.

32. *Déclaration canadienne des droits*, S.C. 1960, c. 44. Voir *Morgentaler c. La Reine*, préc., note 31, 631 et suiv.

33. *Morgentaler c. La Reine*, préc., note 31, 671.

34. *Id.*

Onze ans plus tard, la disposition interdisant les avortements était contestée en application des dispositions de la Charte canadienne. Le juge Dickson souligne cette fois dans le deuxième arrêt *Morgentaler* le « vigoureux et sain débat public³⁵ » suscité par cette question et l'existence de positions variées et contradictoires des législateurs et des tribunaux dans d'autres sociétés démocratiques. Rompant avec sa posture précédente de prudence, il remarque que, en raison de l'adoption de la Charte canadienne, les tribunaux ont été investis de la responsabilité « cruciale de veiller à ce que les initiatives législatives de notre Parlement et de nos législatures se conforment aux valeurs démocratiques » exprimées par la Charte, tout en étant conscient que les tribunaux « ne sont pas le lieu où doivent s'élaborer les politiques [gouvernementales] générales complexes et controversées³⁶ ».

Quelques caractéristiques communes unissent ces affaires dans lesquelles de très importantes questions sociales ont été judiciairisées. Il s'agissait d'enjeux clivants sur le plan social, moral ou politique. Les contestations de limitations imposées par des lois ont été prises en application de dispositions de la Charte canadienne. Les évolutions jurisprudentielles n'ont pas été linéaires et immédiates, une déférence envers les choix du législateur ayant initialement eu préséance. Les premiers jugements, plus prudents, ont provoqué d'importants débats dans la société canadienne. Une progression subséquente dans la compréhension des enjeux de société se trouvait inadéquatement prise en compte dans les politiques publiques et les lois. Les lois ont été contestées, souvent par vagues successives, en application des dispositions des chartes des droits. Dans plusieurs cas, des dissidences exprimées dans les premiers jugements et proposant des solutions plus audacieuses ont été subséquemment confirmées.

2 *Dobbs v. Jackson Women's Health Organization*

Traitons maintenant de l'arrêt *Dobbs v. Jackson Women's Health Organization*³⁷, récemment rendu par la Cour suprême des États-Unis. Cet arrêt percutant retire le droit constitutionnel à l'avortement qui avait été reconnu dans l'arrêt *Roe v. Wade*³⁸, rendu en 1973, puis réaffirmé avec certaines contraintes en 1992 dans l'arrêt *Planned Parenthood c. Casey*³⁹.

35. *R. c. Morgentaler*, préc., note 28, 137.

36. *Id.*

37. Arrêt *Dobbs*, préc., note 5.

38. *Roe v. Wade*, 410 U.S. 113 (1973) (ci-après «arrêt *Roe*»).

39. *Planned Parenthood of Southeastern Pa. v. Casey*, 505 U.S. 833 (1992) (ci-après «arrêt *Casey*»).

Les arrêts *Roe* et *Casey* avaient reconnu le droit constitutionnel des femmes à l'avortement jusqu'au stade de la viabilité du fœtus sous le couvert de la «*due process clause*» du quatorzième amendement de la Constitution des États-Unis, qui prévoit que les États ne peuvent priver une personne du droit à la vie et à la liberté sans l'application régulière de la loi.

La Cour suprême américaine a reconnu que certaines valeurs étaient d'une telle importance sociale qu'elles justifiaient la reconnaissance de droits substantifs protégés sous l'égide du quatorzième amendement, malgré qu'ils ne soient pas spécifiquement énumérés. Les garanties reconnues au fil des années conformément au quatorzième amendement incluent une série de droits liés à la protection de l'intégrité corporelle, incluant le droit à la contraception, le droit à l'avortement, et les droits aux relations intimes et au mariage pour les personnes de même sexe.

Si les opinions quant à l'interprétation constitutionnelle sont historiquement tranchées entre les juges américains dits «conservateurs» et ceux qui sont qualifiés de «libéraux», jusqu'à l'arrêt *Dobbs*, la Cour suprême avait généralement privilégié une approche évolutive et souple des droits et libertés, qui n'était pas figée dans le temps au moment de l'adoption des textes constitutionnels⁴⁰. Dans l'arrêt *Dobbs*, non seulement la Cour suprême annule un droit garanti de longue date, mais elle modifie de manière importante l'approche en matière d'interprétation constitutionnelle⁴¹.

40. Les auteurs s'entendent habituellement pour marquer le New Deal du président Roosevelt comme l'élément déclencheur de cette approche, qui a perduré jusqu'à récemment, avec quelques nuances au fil des ans. À ce sujet, voir notamment Bernard SCHWARTZ, «The Changing Role of the Supreme Court», dans Bernard SCHWARTZ (dir.), *American Constitutional Law*, Cambridge, Cambridge University Press, 1955, p. 207. Voir également, de façon plus globale, la thèse défendue par Cass R. SUNSTEIN, *One Case at a Time – Judicial Minimalism on the Supreme Court*, Cambridge, Harvard University Press, 2001. Sunstein avance que la Cour suprême américaine a longtemps avancé de manière prudente. Voir aussi : Sotirios A. BARBER et James E. FLEMING, *Constitutional Interpretation: The Basic Questions*, New York, Oxford University Press, 2007 ; Denis J. GOLDFORD, *The American Constitution and the Debate over Originalism*, New York, Cambridge University Press, 2005 ; R. Randall KELSO, «Styles of Constitutional Interpretation and the Four Main Approaches to Constitutional Interpretation in American Legal History», (1994) 29 *Val. U. L. Rev.* 121. On peut aussi se référer à l'ouvrage général suivant traitant du droit américain et de l'interprétation souple de sa constitution : René DAVID et Camille JAUFFRET-SPINOSI, *Les grands systèmes de droit contemporains*, 11^e éd., Paris, Dalloz, 2002, p. 337 et suiv. («Le droit des États-Unis d'Amérique»).

41. Voir cet article qui explique de façon détaillée le changement de paradigme graduel dans l'approche d'interprétation constitutionnelle majoritaire utilisée par la Cour : Lincoln CAPLAN, «A New Era for the Supreme Court», *The American Prospect*, 2016, [En ligne], [prospect.org/power/new-era-supreme-court/] (18 février 2023).

Les arrêts *Roe* et *Casey* ont été contestés, revus, analysés, revisités et précisés au fil du temps par les tribunaux. Mais, ultimement, la Cour suprême s'est déclarée liée par la règle du *stare decisis*.

Dans l'arrêt *Dobbs*, le juge en chef Roberts a joint la majorité quant au résultat sur la constitutionnalité des dispositions du Mississippi restreignant le droit à l'avortement, mais conclut qu'il n'était pas nécessaire d'invalider *Roe* et *Casey* pour ce faire, affirmant que «we should adhere closely to principles of judicial restraint here, where the broader path the Court chooses entails repudiating a constitutional right we have not only previously recognized, but also expressly reaffirmed applying the doctrine of *stare decisis*⁴²».

L'arrêt *Dobbs* effectue un renversement jurisprudentiel complet, un virage à 180 degrés.

Le juge Alito, écrivant pour une pluralité de juges majoritaires, adopte une approche dite «originaliste» de l'interprétation des droits constitutionnels. Il souligne que le droit à l'avortement n'est pas mentionné dans la Constitution américaine. Comme les autres droits non spécifiquement codifiés qui pourraient découler de la *due process clause*, il précise que le test applicable pour les identifier est de déterminer s'ils sont «deeply rooted in this Nation's history and tradition» et «implicit in the concept of ordered liberty»⁴³. En d'autres termes, il faut voir si, au moment de l'adoption de la disposition constitutionnelle, le droit revendiqué était généralement reconnu de quelque manière.

Le juge Alito souligne qu'au moment de l'adoption du quatorzième amendement en 1868, les terminaisons de grossesses étaient largement interdites par les lois étatiques, à tous les stades de gestation. Il justifie d'écarter la règle du *stare decisis*, étant donné que «Roe was egregiously wrong from the start», «Its reasoning was exceptionally weak» et que, «far from bringing about a national settlement of the abortion issue, Roe and Casey have enflamed debate and deepened division»⁴⁴. Le droit n'existe donc plus sous une forme constitutionnelle aux États-Unis, et il reviendra aux États de légiférer sur la question.

Selon le juge Kavanaugh, qui rend des motifs distincts appuyant la majorité, la Constitution américaine n'est ni pro-vie ni pro-choix : elle est

42. Arrêt *Dobbs*, préc., note 5, 2 (motifs concourants du juge en chef Roberts).

43. *Id.*, 5 (motifs majoritaires du juge Alito).

44. *Id.*, 6 (motifs majoritaires du juge Alito).

neutre et laisse simplement aux représentants élus le choix de résoudre l'épineuse question de l'avortement par le processus démocratique⁴⁵.

Si la majorité dans l'arrêt *Dobbs* ne va pas jusqu'à remettre en question les autres droits qui ont été reconnus en vertu de la *due process clause* du quatorzième amendement, le juge Thomas, quant à lui, affirme que tous ces droits devraient éventuellement être reconsidérés. En effet, il n'existe pas de droits substantifs protégés conformément au quatorzième amendement, disposition qui n'offre, selon lui, qu'une protection procédurale⁴⁶.

La dissidence des juges Breyer, Sotomayer et Kagan est tranchée, sinon brutale. Selon eux, la question du droit à l'avortement était réglée aux États-Unis depuis 50 ans. Il s'agit d'un recul historique des droits des femmes, alors qu'ils écrivent que «one result of today's decision is certain: the curtailment of women's rights and their status as free and equal citizens⁴⁷». En effet, “[a]fter today, young women will come of age with fewer rights than their mothers and grandmothers had⁴⁸».

Les juges dissidents affirment que les conséquences personnelles, familiales et économiques du jugement seront incalculables, alors que les États seront en mesure d'imposer des choix moraux aux femmes et de les forcer à donner naissance à un enfant, dans toutes circonstances, sous peine de coercition, de sanction, même d'application privée citoyenne, comme l'a fait le Texas pour l'interdiction de l'offre de services d'avortement.

Les juges dissidents soulignent l'approche cavalière de la majorité quant à l'application de la règle du *stare decisis*⁴⁹. En effet :

Roe and Casey have been the law of the land for decades, shaping women's expectations of their choices when an unplanned pregnancy occurs. Women have relied on the availability of abortion both in structuring their relationships and in planning their lives. The legal framework *Roe* and *Casey* developed to balance the competing interests in this sphere has proved workable in courts across the country. No recent developments, in either law or fact, have eroded or cast doubt on those precedents. Nothing, in short, has changed⁵⁰.

Rien n'a changé pour justifier un tel revirement, selon les juges dissidents, sauf la composition de la Cour qui partage une vision idéologique différente de ce qui avait été établi de longue date et appliqué partout au pays. Quant à l'interprétation «originaliste» des droits constitutionnels,

45. *Id.*, 2-3 (motifs concourants du juge Kavanaugh).

46. *Id.*, 4-5 (motifs concourants du juge Thomas).

47. *Id.*, 4 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

48. *Id.*, 54 et 55 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

49. *Id.*, 5 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

50. *Id.*, 5 et 6 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

l'histoire n'est pas aussi tranchée que l'affirment les juges majoritaires, alors que la common law ne traitait pas l'avortement comme un crime avant le moment du «*quickening*», c'est-à-dire le moment des premiers mouvements fœtaux⁵¹.

Soulignant l'ironie de la position majoritaire, les juges dissidents soulignent que les femmes n'avaient même pas de droit de vote et n'étaient pas membres des institutions législatives en 1868. Comment est-il alors possible d'importer l'intention soi-disant originelle du quatorzième amendement, alors que seuls des représentants masculins ont ratifié le texte⁵²? Les juges dissidents sont plutôt d'avis que les droits garantis par le quatorzième amendement peuvent évoluer et ont, de fait, évolué pour s'adapter aux changements sociaux⁵³. Ce fut notamment le cas pour le droit à la contraception, la reconnaissance des mariages interraciaux et le droit au mariage pour les personnes de même sexe.

Selon des analystes, le résultat dans l'arrêt *Dobbs* n'est guère surprenant. Il a été préparé de très longue date par les républicains américains par une série d'actions législatives, judiciaires et politiques⁵⁴. Le 45^e président des États-Unis, qui a nommé trois membres de la Cour suprême au cours de son mandat, a ouvertement affirmé que ses nominations étaient conditionnées par le renversement de *Roe*⁵⁵ dont la concrétisation est identifiée comme son héritage durable⁵⁶.

L'arrêt *Dobbs* a été sévèrement critiqué par les uns comme étant un jugement politique, guidé par des considérations idéologiques et des dogmes religieux étrangers au droit⁵⁷. D'autres segments de la société ont chaudement applaudi *Dobbs*, et certains ont exprimé que le combat devra

51. *Id.*, 13 et 14 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

52. *Id.*, 14 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

53. *Id.*, 18 (motifs dissidents des juges Breyer, Sotomayer et Kagan).

54. Voir, par exemple, l'opinion du professeur conservateur engagé J. Joel ALICEA, «*An Originalist Victory*», *City Journal*, 24 juin 2022, [En ligne], [www.city-journal.org/dobbs-abortion-ruling-is-a-triumph-for-originalists] (23 août 2022).

55. Lauren FEINER et Dan MANGAN, «*Trump Takes Credit for End of Roe v. Wade after his 3 Supreme Court Justice Picks Vote to Void Abortion Rights*», *CNBC*, 24 juin 2022, [En ligne], [www.cnbc.com/2022/06/24/roe-v-wade-decision-trump-takes-credit-for-supreme-court-abortion-ruling.html] (23 août 2022).

56. Chris CILLIZZA, «*Donald Trump's Lasting Legacy Will Now Be the Overturning of Roe v. Wade*», *CNN Politics*, 25 juin 2022, [En ligne], [www.cnn.com/2022/06/24/politics/trump-roe-wade-abortion-overturned-legacy/index.html] (23 août 2022).

57. Linda GREENHOUSE, «*Religious Doctrine, not the Constitution, Drove the Dobbs Decision*», *New York Times*, 22 juillet 2022, [En ligne], [www.nytimes.com/2022/07/22/opinion/abortion-religion-supreme-court.html] (23 août 2022).

se poursuivre sur le plan législatif et judiciaire pour l'interdiction complète de l'avortement à tous les niveaux⁵⁸.

Plusieurs analystes ont souligné la grande polarisation au sein de la Cour suprême des États-Unis, dont l'arrêt *Dobbs* est une manifestation spectaculaire. La Cour se fracture sur des enjeux moraux et sociaux, selon des lignes idéologiques. Certains analystes ont soulevé, particulièrement à la suite de l'arrêt *Dobbs*, que la politisation des décisions judiciaires et l'activisme idéologique⁵⁹ au sein de la Cour suprême ont pour effet d'éroder sa légitimité⁶⁰ et la légitimité des tribunaux en général⁶¹.

Des sondages d'opinion ont d'ailleurs révélé une baisse importante de la confiance du public américain envers la Cour suprême. Un sondage publié en juin 2022, avant que *Dobbs* soit rendu, mais après une fuite d'un projet d'opinion majoritaire préconisant le renversement de *Roe*, dévoilait que seulement 25 % des Américains avaient confiance dans l'institution⁶². Un autre sondage rendu cette fois en juillet 2022 illustre une baisse de plus de 20 % de l'approbation des Américains envers la Cour suprême en une seule année⁶³.

58. J.J. ALICEA, préc., note 54.

59. «The Supreme Court's Judicial Activism Will Deepen Cracks in America», *The Economist*, 29 juin 2022, [En ligne], [www.economist.com/leaders/2022/06/29/the-supreme-courts-judicial-activism-will-deepen-cracks-in-america] (23 août 2022).

60. Peter COY, «The Politicization of the Supreme Court is Eroding Its Legitimacy», *The New York Times*, 27 juin 2022, [En ligne], [www.nytimes.com/2022/06/27/opinion/dobbs-supreme-court-legitimacy.html] (23 août 2022).

61. Voir Luis FUENTES-ROHWER, «Taking Judicial Legitimacy Seriously», (2018) 93 *Chic.-Kent L. Rev.* 505, 509. Nous devons distinguer les critiques du «gouvernement des juges» de la politisation des tribunaux au Canada et aux États-Unis, soit une instrumentalisation politique du judiciaire. Voir David SANSCHAGRIN, «La politisation des tribunaux au Canada et aux États-Unis», *Droit-inc.*, 19 août 2022, [En ligne], [www.droit-inc.com/article44511-La-politisation-des-tribunaux-au-Canada-et-aux-Etats-Unis] (23 août 2022). Selon Weiden, une cour est considérée comme politisée lorsque les juges qui la composent sont nommés en fonction de facteurs idéologiques et partisans plutôt que sur la base de critères objectifs, tel le mérite. Voir David L. WEIDEN, «Judicial Politicization, Ideology, and Activism at the High Courts of the United States, Canada, and Australia», *Political Research Quarterly*, vol. 64, n° 2, 2011, p. 336.

62. Jeffrey M. JONES, «Confidence in U.S. Supreme Court Sinks to Historic Low», *Gallup*, 23 juin 2022, [En ligne], [news.gallup.com/poll/394103/confidence-supreme-court-sinks-historic-low.aspx] (23 août 2022).

63. Devan COLE, «60% of Americans Approved of the Supreme Court Last July. Now, it's 38%. According to a New Poll», *CNN Politics*, 20 juillet 2022, [En ligne], [www.cnn.com/2022/07/20/politics/supreme-court-job-approval-marquette-poll/index.html] (23 août 2022).

Il ne me revient pas de critiquer le droit américain ou la Cour suprême de ce pays. Mais l'arrêt *Dobbs* et ses conséquences permettent de tirer certains constats et leçons quant au rôle des tribunaux et aux limites de l'action judiciaire en matière d'interprétation constitutionnelle, notamment sur la question du *stare decisis*, de la stabilité du droit et des tests constitutionnels, et sur le rôle des juges face à des questions sociales controversées. Un lien peut probablement être établi entre ces questions et le degré de confiance du public envers les institutions judiciaires.

3 L'interprétation constitutionnelle au Canada

L'acte de juger n'est pas un concours de popularité, et les tribunaux ne se gouvernent pas par sondages. Ils bénéficient d'une légitimité constitutionnelle pour se pencher sur la validité des lois adoptées⁶⁴. Les juges ont la responsabilité d'assurer la primauté du droit et le respect de la Constitution, et ne devraient pas hésiter à le faire, avec courage et compétence, dans les dossiers qui leur sont présentés⁶⁵.

Toutefois, les juges ne sont pas des législateurs. Le développement des politiques publiques et l'adoption des lois appartiennent aux branches exécutive et législative de l'État. Le pouvoir exécutif bénéficie d'une expertise et d'une infrastructure sophistiquée dans le développement des politiques publiques. Le gouvernement dispose des services de milliers de fonctionnaires hautement spécialisés, dans tous les domaines de l'activité sociale, économique et juridique.

Le développement des politiques publiques est un processus qui s'étale souvent sur plusieurs années. L'appareil gouvernemental a des processus lui permettant de recueillir les perspectives des divers segments de la société et de tenir compte des impacts horizontaux des décisions gouvernementales. La branche législative de l'État, ce qui inclut la Chambre des communes et le Sénat au fédéral, contribue également de manière importante au développement des politiques publiques et législatives dans le cadre du processus parlementaire d'adoption des lois.

64. Voir Louis FAVOREU, «La légitimité du juge constitutionnel», (1994) 46 *Rev. int. dr. comp.* 557. Voir également: Stéphane BERNATCHEZ, «Les traces du débat sur la légitimité de la justice constitutionnelle dans la jurisprudence de la Cour suprême du Canada», (2005) 36 *R.D.U.S.* 165; Stéphane BERNATCHEZ, «La controverse doctrinale sur la légitimité du juge constitutionnel canadien», *Politique et sociétés*, vol. 19, n° 2, 2000, p. 89.

65. *Chaoulli c. Québec (Procureur général)*, [2005] 1 R.C.S. 791, 2005 CSC 35, par. 87 (j. Deschamps).

La magistrature ne dispose pas de ces instruments. Les dossiers judiciaires ne visent que des questions spécifiques, posées par les plaideurs ou les gouvernements dans le cadre de renvois. En matière constitutionnelle, les juges sont généralement appelés à se pencher sur la validité des dispositions législatives précises, non pas de lois ou de régimes législatifs dans leur ensemble. Les juges n'ont accès qu'à une fenêtre limitée sur les importantes questions touchant la politique publique qui se trouvent judiciairisées.

En somme, s'ils bénéficient d'une légitimité constitutionnelle, les juges n'ont pas de légitimité politique ou démocratique. Ainsi, certaines balises se doivent d'être respectées de manière à préserver la légitimité des processus judiciaires et, par le fait même, la confiance du public envers la magistrature, particulièrement lorsque sont tranchées des questions à large impact social⁶⁶.

Nous avons traité de certaines grandes avancées sociales dont les institutions judiciaires ont été les catalyseurs. Les débats du futur pourraient porter sur la possible reconnaissance d'un droit constitutionnalisé à un environnement sain ou à la protection contre les effets des changements climatiques⁶⁷. On voit ces arguments être soulevés au Canada depuis quelques années⁶⁸.

De tels droits ont été constitutionnalisés dans certaines juridictions étrangères. Par exemple, en 2019, la Cour suprême des Pays-Bas jugeait que les dispositions de la *Convention européenne des droits de l'homme* imposaient à l'État une obligation positive de prévenir les dangers des changements climatiques⁶⁹. La Cour européenne des droits de l'homme

66. Luc HUPPÉ, *Le régime juridique du pouvoir judiciaire*, Montréal, Wilson & Lafleur, 2000, p. 81-83. Par conséquent, puisque les juges ne sont pas redevables directement envers la population, la légitimité politique et démocratique de la fonction judiciaire repose en grande partie sur le mode de nomination des juges ainsi que sur les règles qui encadrent l'exercice de la fonction, soit la déontologie judiciaire.

67. Pour un débat succinct sur la question, voir David R. BOYD et Emmett MACFARLANE, « Should Environmental Rights Be in the Constitution? », *Options politiques*, 3 mars 2014, [En ligne], [policyoptions.irpp.org/fr/magazines/second-regard/boyd-macfarlane/#:~:text=The%20answer%20is%20yes..public%20participation%20in%20environmental%20governance] (23 août 2022).

68. Voir un tour d'horizon par Karinne LANTZ, « What a Dutch Supreme Court Decision on Climate Change and Human Rights Means for Canada », *The Conversation*, 4 octobre 2020, [En ligne], [theconversation.com/what-a-dutch-supreme-court-decision-on-climate-change-and-human-rights-means-for-canada-146383] (23 août 2022).

69. *The State of the Netherlands c. Urgenda Foundation*, n° 19/00135, 20 décembre 2019 (Cour suprême des Pays-Bas), [En ligne], [www.urgenda.nl/wp-content/uploads/ENG-Dutch-Supreme-Court-Urgenda-v-Netherlands-20-12-2019.pdf] (23 août 2022).

a également consacré dans sa jurisprudence le droit à un environnement sain, sujet cependant à des limites⁷⁰.

Dans les *Revois relatifs à la Loi sur la tarification de la pollution causée par les gaz à effet de serre*, le juge en chef Wagner écrit pour la majorité de la Cour suprême que «les changements climatiques sont une réalité [...] ils] sont causés par les émissions de gaz à effet de serre résultant de l'activité humaine et ils représentent une grave menace pour l'avenir de l'humanité⁷¹». L'avenir dira si les législateurs ou les tribunaux reconnaîtront éventuellement un droit de la personne à un environnement sain ou donneront de larges effets à un tel droit⁷².

De tels débats sont extrêmement complexes, alors que s'entremêlent des questions de droits de la personne, réglementaires, financières, économiques et de droit international. Il n'y a pas nécessairement d'unanimité sur ces sujets au sein de la population.

Pour les questions à large impact sur la société qui se trouvent judiciairisées, touchant à la politique ou aux finances publiques, la confiance du public envers les institutions nécessite que chacune d'entre elles respecte les attributions des autres. Le pouvoir exécutif développe la politique publique et met en application les lois une fois adoptées par le législateur. Les juges sont chargés de trancher les affaires présentées devant eux, indépendamment, de manière impartiale et ordonnée, dans le respect de la primauté du droit, de la Constitution et dans un esprit empreint de dialogue avec les autres branches de l'État.

Sous divers angles, les théories d'interprétation constitutionnelle au Canada concrétisent à la fois le rôle fondamental des tribunaux dans l'évaluation de la validité des lois et les limites auxquelles ils sont astreints en vue de respecter les prérogatives des autres institutions⁷³.

70. Voir Carole NIVARD, «Le droit à un environnement sain devant la Cour européenne des droits de l'homme», R.J.E. 2020.9. La Grande Chambre de la Cour s'est récemment saisie d'une affaire concernant une plainte relative au réchauffement climatique et à ses conséquences sur les conditions de vie et la santé par une association. Voir *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz et autres c. Suisse (dessaisissement)*, n° 53600/20, CEDH 142 (communiqué de presse, 2022).

71. *Revois relatifs à la Loi sur la tarification de la pollution causée par les gaz à effet de serre*, 2021 CSC 11, par. 2.

72. Charte québécoise, préc., note 30, art. 46.1.

73. Les auteurs Henri BRUN, Guy TREMBLAY et Eugénie BROUILLET, *Droit constitutionnel*, 6^e éd., Montréal, Éditions Yvon Blais, 2014, p. 808-829, font référence au phénomène de constitutionnalisation du droit, qui change les traditionnelles approches d'interprétation des lois et de la Constitution.

4 La théorie de l'arbre vivant et ses limites

La théorie de l'arbre vivant a été élaborée en 1929 par le Comité judiciaire du Conseil privé de Londres dans l'affaire *Edwards c. A.G. of Canada*⁷⁴, établissant que les femmes étaient des «personnes» au sens de la Constitution et étaient admissibles à siéger au Sénat canadien. Le Comité judiciaire énonce que la Constitution canadienne n'est pas un texte statique, immuable et ancré dans le passé : «The British North America Act planted in Canada a living tree capable of growth and expansion within its natural limits⁷⁵.» Cette métaphore, fréquemment reprise depuis, a permis de favoriser une interprétation large et libérale des textes constitutionnels canadiens.

Dans le *Renvoi relatif au mariage entre personnes de même sexe*, la Cour suprême du Canada affirme que «[l]e raisonnement fondé sur l'existence de “concepts figés” va à l'encontre de l'un des principes les plus fondamentaux d'interprétation de la Constitution canadienne : notre Constitution est un arbre vivant qui, grâce à une interprétation progressiste, s'adapte et répond aux réalités de la vie moderne⁷⁶». La théorie de l'arbre vivant s'applique également à l'interprétation de la Charte canadienne⁷⁷.

L'apport de cette théorie de l'arbre vivant réside donc dans l'établissement d'un principe d'interprétation évolutif pour la Constitution canadienne. Elle s'inscrit dans une conception dynamique de l'ordre constitutionnel⁷⁸, selon une approche téléologique, qui tient donc compte de l'objet des dispositions, de leur finalité, tout en considérant le contexte et les avancées sociales⁷⁹.

Cela ne signifie pas que les règles d'interprétation constitutionnelle fassent fi du texte et de l'intention des fondateurs de la Confédération. Le Comité judiciaire du Conseil privé cherchait, en 1929, à trouver un équilibre entre l'intention originale et l'évolution constitutionnelle⁸⁰. Reprenant les mots du Comité judiciaire, l'arbre vivant a des «limites naturelles».

74. *Edwards c. Canada (A.G.)*, [1930] 1 D.L.R. 98, 106 et 107.

75. *Id.*

76. *Renvoi relatif au mariage entre personnes de même sexe*, [2004] 3 R.C.S. 698, 2004 CSC 79, par. 22.

77. *Renvoi sur la Motor Vehicle Act (C.-B.)*, [1985] 2 R.C.S. 486, par. 53.

78. Dave GUÉNETTE, «L'architecture constitutionnelle – Dimensions artistiques d'une construction juridique», (2017) 58 C. de D. 33, 54-56.

79. Luc B. TREMBLAY, «L'interprétation téléologique des droits constitutionnels», (1995) 29 R.J.T. 459.

80. Eugénie BROUILLET et Alain-G. GAGNON, «La constitution canadienne et la métaphore de l'arbre vivant : quelques réflexions politologiques et juridiques», dans Alain-G. GAGNON et Pierre NOREAU (dir.), *Constitutionnalisme, droits et diversité : Mélanges en l'honneur de José Woehrling*, Montréal, Thémis, 2017, p. 79, aux pages 84-86.

Par exemple, en 2020, dans *Québec (Procureure générale) c. 9147-0732 Québec inc.*⁸¹, la Cour suprême détermine que la protection contre les traitements cruels et inusités offerte par l'article 12 de la Charte canadienne ne protège pas les personnes morales. Les juges Brown et Rowe, pour une pluralité des juges majoritaires, écrivent que, bien que les droits constitutionnels soient susceptibles d'évoluer, «suivant une interprétation téléologique, l'analyse *doit commencer* par l'examen du texte de la disposition⁸²». Selon eux, l'interprétation constitutionnelle ne peut «aller au-delà (ni d'ailleurs, rester en deçà) de l'objet véritable du droit⁸³». L'interprétation constitutionnelle est en effet contrainte par l'objet du droit, qui doit être situé «dans ses contextes linguistiques, philosophiques et historiques⁸⁴».

Ces contraintes ne signifient pas une interprétation constitutionnelle «originaliste» à l'américaine, mais constituent cependant des ancrages permettant une évolution nécessaire, mais mesurée des droits constitutionnels⁸⁵.

La théorie d'interprétation large et libérale de la Constitution est également visée par d'autres limites. La Constitution comporte des normes écrites et non écrites, ces dernières incluant les principes de la démocratie, du fédéralisme, de la primauté du droit, du constitutionnalisme et du respect des minorités⁸⁶. Ces principes non écrits font «partie de *notre droit* constitutionnel, en ce sens qu'ils font partie de la toile de fond sous-jacente aux termes écrits de la Constitution⁸⁷».

La Cour suprême énonce dans l'arrêt *Toronto (Cité) c. Ontario (Procureur général)* que les principes non écrits de la Constitution n'ont cependant pas «une force telle qu'ils peuvent servir à invalider des mesures législatives⁸⁸», ce qui empiéterait autrement sur le pouvoir législatif de modifier la Constitution⁸⁹. L'effet des normes non écrites se limite à interpréter

81. *Québec (Procureure générale) c. 9147-0732 Québec inc.*, 2020 CSC 32 (ci-après «arrêt 9147-0732 Québec inc.»).

82. *Id.*, par. 8. Voir également *Toronto (Cité) c. Ontario (Procureur général)*, 2021 CSC 34, par. 14 (ci-après «arrêt Toronto»).

83. Arrêt 9147-0732 *Québec inc.*, préc., note 81, par. 9.

84. Arrêt *Toronto*, préc., note 82, par. 14.

85. Il faut distinguer une approche téléologique, commençant par l'examen du texte, d'une approche *textualiste* ou *originaliste* issue des théories d'interprétation constitutionnelle américaine. Le débat dans l'arrêt 9147-0732 *Québec inc.*, préc., note 81, par. 12 et 76-77, se prononce sur cet élément.

86. Arrêt *Toronto*, préc., note 82, par. 49. Voir aussi Luc B. TREMBLAY, «Les principes constitutionnels non écrits», (2012) 17 *Rev. Const. Stud.* 15.

87. Arrêt *Toronto*, préc., note 82, par. 50.

88. *Id.*, par. 57.

89. *Id.*, par. 58.

des dispositions constitutionnelles écrites⁹⁰. Il est également possible d'y recourir « pour élaborer des doctrines structurelles non énoncées dans la Constitution écrite proprement dite, mais nécessaires pour sa cohérence, et qui découlent implicitement de son architecture⁹¹ », ce qui inclut les réparations constitutionnelles⁹².

Enfin, dans l'arrêt *Québec (Procureure générale) c. 9147-0732 Québec inc.*, les juges Brown et Rowe se prononcent sur le rôle des sources internationales en droit canadien⁹³. Ils recadrent le rôle des normes étrangères en concluant qu'elles peuvent permettre de confirmer ou d'appuyer « le résultat auquel arrive le tribunal au moyen d'une interprétation téléologique⁹⁴ ». Le poids et la valeur persuasive de ces normes dépendent de leur nature et de leur rapport avec la Constitution, étant entendu qu'il est nécessaire « de préserver l'intégrité de la structure constitutionnelle canadienne et la souveraineté du Canada⁹⁵ ». Essentiellement, il faut distinguer les sources contraignantes — celles découlant d'instruments internationaux ratifiés par le Canada — des autres sources non contraignantes, qui constituent des outils d'interprétation pertinents, mais non déterminants⁹⁶.

Ainsi, la théorie de l'arbre vivant n'est pas sans limites. Son application est circonscrite par un certain nombre de contraintes visant à ne pas dénaturer l'objet et le texte des dispositions constitutionnelles.

5 Le respect du précédent ou le *stare decisis*

Le respect du précédent est un principe essentiel et intimement lié à la primauté du droit. Les citoyens sont en droit de s'attendre à ce que les affaires soulevant des questions similaires ou identiques soient tranchées en fonction des mêmes principes que ceux qui ont été établis par les tribunaux supérieurs dans des affaires précédentes. La jurisprudence qui établit des principes juridiques fondamentaux ne peut varier au gré des nominations judiciaires ou des philosophies juridiques particulières des juges qui se succèdent.

La règle du *stare decisis* est bien établie et respectée au Canada. Comme le rappelle la Cour suprême dans l'arrêt *Carter*, elle « renforce les valeurs fondamentales de la primauté du droit comme la cohérence,

90. *Id.*, par. 55.

91. *Id.*, par. 56.

92. *Id.*, par. 55.

93. Arrêt 9147-0732 *Québec inc.*, préc., note 81 par. 19 et suiv.

94. *Id.*, par. 22.

95. *Id.*, par. 23.

96. *Id.*, par. 31, 32 et 35.

la certitude, la justesse, la prévisibilité et une saine administration de la justice⁹⁷ ». En effet, « les juges tranchent les causes en fonction de normes communes et générales, plutôt qu'en fonction de leur préférence ou intuition⁹⁸ ».

La règle cherche cependant à établir un équilibre entre la prévisibilité du droit et la possibilité d'évolutions sociales⁹⁹. En fin de compte, elle fait en sorte que la justice soit plus efficace et décourage une multiplication des procédures judiciaires¹⁰⁰, tout en permettant, selon des paramètres définis et dans des circonstances exceptionnelles, de soulever de nouveau certaines questions déjà tranchées¹⁰¹.

Le respect du précédent ne signifie donc pas que le droit ne puisse évoluer. En effet, le droit n'est pas « une technique de compilation » ni un « jeu mécanique »¹⁰². Les précédents peuvent être distingués ou clarifiés selon les faits et le contexte particulier de chaque affaire. Par ailleurs, comme l'affirme la Cour suprême dans l'arrêt *Carter*, « le principe du *stare decisis* ne constitue pas un carcan qui condamne le droit à l'inertie¹⁰³ ».

Des règles claires sont cependant établies pour qu'une cour de juridiction inférieure puisse écarter un précédent autrement liant en application du *stare decisis* vertical¹⁰⁴. Par exemple, dans l'arrêt *Canada (Procureur général) c. Bedford*¹⁰⁵, la Cour suprême évalue la constitutionnalité des dispositions du *Code criminel* qui interdisaient diverses activités liées à la prostitution au regard de l'article 7 de la Charte canadienne. La Cour

97. *La Reine c. Sullivan*, 2022 CSC 19, par. 64.

98. *Id.*

99. *Id.*, par. 66.

100. *La Reine c. Lapointe*, 2021 QCCA 360, par. 30 (ci-après « arrêt *Lapointe* »). Pour en savoir plus, consulter : Lawrence DAVID, *Stare Decisis, The Charter and the Rule of Law in the Supreme Court of Canada*, Toronto, LexisNexis Canada, 2020 ; Bryan A. GARNER et autres, *The Law of Judicial Precedent*, St. Paul, Thomson Reuters, 2016.

101. Arrêt *Carter*, préc., note 24, par. 45.

102. H. BRUN, G. TREMBLAY et E. BROUILLET, préc., note 73, à la page 24 (I.65-I.67), citant *Harrison c. Carswell*, [1976] 2 R.C.S. 200, 205 et 206.

103. Arrêt *Carter*, préc., note 24, par. 44.

104. Pour les trois décisions citées ci-dessous, les auteurs suivants en dressent un portrait succinct : Peter W. HOGG et Wade WRIGHT, *Constitutional Law of Canada*, 5^e éd., Scarborough, Thomson Carswell, 2007, par. 8 : 13 ; Malcolm ROWE et Leanna KATZ, « A Practical Guide to Stare Decisis », (2020) 41 *Windsor Rev. Leg. Soc. Issues* 1, 14-16. Voir aussi Terry SKOLNIK, « Precedent, Principles, and Presumptions », (2021) 54 *U.B.C.L. Rev.* 935.

105. *Canada (Procureur général) c. Bedford*, [2013] 3 R.C.S. 110, 2013 CSC 72 (ci-après « arrêt *Bedford* »).

s'écarter des conclusions d'un renvoi précédent¹⁰⁶ qui avait confirmé la validité de dispositions interdisant ces mêmes activités¹⁰⁷. La Cour affirme qu'une situation peut être « réexaminé[e] lorsque de nouvelles questions de droit sont soulevées par suite d'une évolution importante du droit ou [lors] qu'une modification de la situation ou de la preuve change radicalement la donne¹⁰⁸ ». Notamment, en l'espèce, l'angle d'interprétation de l'article 7 de la Charte n'était pas le même que dans le *Renvoi*. La Cour précise toutefois que le seuil pour réexaminer un précédent est élevé¹⁰⁹.

À l'inverse, dans l'arrêt *R. c. Comeau*, la Cour suprême refuse de reconnaître une preuve historique afin de justifier un réexamen de la constitutionnalité de la disposition restreignant le commerce interprovincial de boissons alcooliques¹¹⁰. Réitérant le seuil élevé pour procéder à un réexamen d'un précédent¹¹¹, la Cour spécifie qu'il n'est pas possible de déroger au principe du *stare decisis* sur le fondement de nouveaux éléments de preuve qui n'illustrent qu'un désaccord ou d'une interprétation différente du précédent¹¹². Pour écarter un précédent contraignant, les nouveaux éléments de preuve doivent changer radicalement la donne¹¹³, le demandeur devant démontrer un « changement profond des circonstances sociales¹¹⁴ » survenu depuis que le précédent a été rendu.

En plus du *stare decisis* vertical, en application du *stare decisis* horizontal, une cour d'appel est en principe liée par ses propres décisions, mais peut les écarter dans certaines circonstances précises et limitées. Par exemple, une cour d'appel peut écarter l'un de ses précédents si la Cour suprême a modifié le droit, s'il s'est avéré que le précédent était indûment complexe ou a soulevé d'importantes difficultés d'application. Il y a une question d'équilibre entre la stabilité du droit et l'idée de favoriser son évolution en vue d'éviter que la Cour ne soit, comme l'indique la Cour d'appel dans l'arrêt *R. c. Lapointe*, « liée par des décisions antérieures erronées ou qui ne répondent plus aux impératifs contemporains¹¹⁵ ».

106. *Renvoi relatif à l'art. 193 et à l'al. 195.1(1)c) du Code criminel (Man.)*, [1990] 1 R.C.S. 1123 (ci-après « *Renvoi* »).

107. *Id.*

108. Arrêt *Bedford*, préc., note 105, par. 42.

109. *Id.*, par. 44.

110. *La Reine c. Comeau*, [2018] 1 R.C.S. 342, 2018 CSC 15.

111. *Id.*, par. 35.

112. *Id.*, par. 34.

113. *Id.*

114. *Id.*, par. 36.

115. Arrêt *Lapointe*, préc., note 100, par. 70.

Comme discuté précédemment, dans l'arrêt *Dobbs*, les juges dissidents de la Cour suprême des États-Unis remettent en doute l'existence de changements sociaux suffisants pour renverser les arrêts *Roe* et *Casey* et affirment en substance que le changement résulte de considérations personnelles ou idéologiques.

6 La stabilité et la prévisibilité des tests constitutionnels

Cela nous amène maintenant à aborder la question de la stabilité et de la prévisibilité des tests constitutionnels. Puisque les dispositions constitutionnelles sont par nature générales, les tribunaux doivent les développer et les préciser à l'aide de tests ou de cadres d'analyse. Ces tests et cadres devraient être autant que possible clairs, prévisibles et permettre une application cohérente du droit.

Par exemple, l'article 7 de la Charte canadienne protège le droit à la vie, à la liberté et la sécurité, droits auxquels il ne peut être porté atteinte qu'en conformité avec les « principes de justice fondamentale¹¹⁶ ». La notion de « principes de justice fondamentale » est un concept flou et les tribunaux ont tenté de « définir les exigences constitutionnelles minimales auxquelles doit satisfaire une loi qui empiète sur la vie, la liberté ou la sécurité de la personne¹¹⁷ ».

Il est bien établi que, à titre de valeurs fondamentales qui sous-tendent notre ordre constitutionnel¹¹⁸, « les lois qui portent atteinte à la vie, à la liberté ou à la sécurité de la personne ne doivent pas être arbitraires, avoir une portée excessive ou entraîner des conséquences totalement disproportionnées à leur objet¹¹⁹ ».

Cette liste de « principes de justice fondamentale » n'est cependant pas exhaustive. Dans l'arrêt *R. c. J.J.*, le juge Rowe, dissident, critique d'un point de vue méthodologique le « manque de cohérence non seulement dans la définition des principes de justice fondamentale, mais aussi dans la méthodologie appliquée pour mettre en balance des principes de justice fondamentale et des considérations concurrentes afin de préciser la portée des droits garantis par [l'article 7], ou pour se prononcer sur l'opportunité de cette mise en balance¹²⁰ ».

116. Charte canadienne, préc., note 12, art. 7.

117. Arrêt *Carter*, préc., note 24, par. 72.

118. Arrêt *Bedford*, préc., note 108, par. 96.

119. Arrêt *Carter*, préc., note 24, par. 72.

120. *La Reine c. J.J.*, 2022 CSC 28, par. 373.

Selon le juge Rowe, « [l]es ambiguïtés et l'absence de structure cohérente dans la jurisprudence de la Cour sur [l'article 7] en font un ramassis de "droits, valeurs et intérêts de la société" — des concepts fous et amorphes dont l'origine et la valeur juridiques sont incertaines, qu'un décideur peut choisir à la carte pour arriver à un résultat donné¹²¹ ». Il affirme que « [l]es résultats offrent aux justiciables peu de certitude quant au droit et peu de prévisibilité aux plaideurs, ce qui ouvre grand la porte à la prise de décisions non étayées¹²² ».

Ces propos illustrent le point selon lequel des tests constitutionnels définis et raisonnablement prévisibles sont requis non seulement pour permettre aux tribunaux de trancher les litiges de manière structurée et cohérente, mais aussi pour préserver la confiance du public envers la magistrature, en évitant de donner prise à des allégations selon lesquelles les décisions judiciaires sont rendues en fonction des préférences personnelles ou orientations idéologiques des juges.

Un autre exemple, cette fois en droit administratif, illustre cette idée. Dans l'arrêt *Baker c. Canada (Ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*¹²³, une décision phare de la Cour suprême, la juge L'Heureux-Dubé, qui écrit pour la majorité, énonce avec grande clarté et simplicité l'état du droit pour identifier l'existence d'une obligation d'équité procédurale en droit public et un test en cinq volets pour déterminer l'intensité des droits de participation qui seront requis dans un cas donné. Ces principes, qui ont été énoncés il y a près de 25 ans, sont clairs, précis, raisonnablement prévisibles, et ont été très largement suivis depuis. On peut affirmer qu'il s'agit d'un test juridique qui a survécu à l'épreuve du temps.

Pour revenir à l'arrêt *Dobbs* de la Cour suprême des États-Unis, malgré l'apparente clarté de l'interprétation « originaliste » des droits constitutionnels préconisée par la majorité, les juges dissidents soulignent les ambiguïtés considérables et le caractère incohérent de cette analyse. La majorité s'appuie sur des précédents remontant au XIII^e siècle. Où commence-t-on, où s'arrête-t-on ? Selon la perspective, on peut faire dire plusieurs choses au passé.

7 La nécessité d'un dialogue

Si les tribunaux peuvent se prononcer sur la constitutionnalité des lois, en contrepartie le pouvoir exécutif et le législateur doivent avoir la

121. *Id.*, par. 400.

122. *Id.*

123. *Baker c. Canada (Ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, [1999] 2 R.C.S. 817.

latitude nécessaire en vue de développer des alternatives et [de] légiférer pour réparer des lacunes constitutionnelles identifiées par les tribunaux. L'interprétation constitutionnelle n'est pas du seul ressort des tribunaux¹²⁴. Un dialogue est donc nécessaire entre les branches judiciaire, exécutive et législative de l'État relativement à la constitutionnalité des lois¹²⁵. Ce dialogue s'est évidemment accru depuis l'adoption de la Charte canadienne. Dans l'arrêt *Vriend*, le juge Iacobucci écrit en effet que la Charte a « suscité une interaction plus dynamique entre les organes du gouvernement », interaction qualifiée de « dialogue », qui enrichit substantiellement le système démocratique¹²⁶.

Plus largement, un dialogue entre les branches exécutive, législative et judiciaire de l'État en matière constitutionnelle est requis de manière à préserver l'État de droit et la confiance du public envers les institutions publiques. D'ailleurs, contrairement à certains autres États, le Canada a un contexte historique, politique et institutionnel qui favorise en bonne partie la discussion démocratique productive des enjeux de société entre les trois branches de l'État¹²⁷.

Concrètement, le dialogue s'opérationnalise en matière constitutionnelle de deux manières : premièrement, dans le cadre de la justification des mesures attentatoires aux droits garantis par la Charte canadienne en vertu de l'article premier, plus précisément au stade de l'analyse de l'atteinte minimale ; et, deuxièmement, au stade des réparations constitutionnelles.

Pour justifier une mesure portant atteinte à un droit garanti, en application de l'article premier de la Charte canadienne, l'État est tenu de prouver l'absence de moyens moins attentatoires pour atteindre l'objectif législatif reconnu. Dans un esprit dialogique, ces moyens moins attentatoires sont parfois identifiés par les tribunaux eux-mêmes, ce qui permet une correction « chirurgicale » par le législateur sans qu'il soit nécessaire de rayer la loi dans son entier.

124. Voir P.W. HOGG et W. WRIGHT, préc., note 104, par. 36:11 (« *Dialogue within Government* »).

125. La première mention connue du terme renvoie à l'article de Peter W. HOGG et Allison A. BUSHELL, « The Charter Dialogue between Courts and Legislatures », (1997) 35 *Osgoode Hall L.J.* 75. Voir aussi P. W. HOGG et W. WRIGHT, préc., note 104, par. 36:8 (« *The Idea of Dialogue* »).

126. Arrêt *Vriend*, préc., note 20, par. 31 et 32 (j. Iacobucci).

127. Voir, par exemple, les données du WORLD JUSTICE PROJECT, *Rule of Law Index 2021*, Washington, 2021, p. 62, [En ligne], [worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-INDEX-21.pdf] (23 août 2022). Pour la méthodologie, voir Juan Carlos BOTERO et Alejandro PONCE, « Measuring the Rule of Law », *Social Science Research Network*, 30 novembre 2011, [En ligne], [papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1966257] (23 août 2022).

Par exemple, dans l'arrêt récent *R. c. Brown*, la Cour suprême juge inconstitutionnel l'article 33.1 du *Code criminel*. Cette disposition empêchait un accusé d'invoquer une défense d'intoxication volontaire s'apparentant à l'automatisme pour nier l'intention générale de certains types de crimes commis avec violence, incluant les violences de nature sexuelle. Selon la Cour, cette disposition contrevient à l'article 7 de la Charte en permettant une déclaration de culpabilité sans preuve de *mens rea* ou de volonté de commettre le crime¹²⁸. Dans son analyse de l'atteinte minimale, le juge Kasirer suggère des moyens moins attentatoires pour réaliser l'objectif législatif de protéger les victimes d'actes de violence, incluant une possible infraction autonome d'intoxication criminelle ou l'application d'une norme de négligence criminelle.

Le Parlement canadien a répondu à cet arrêt en adoptant un peu plus d'un mois plus tard le projet de loi C-28¹²⁹, qui inclut un nouvel article 33.1 traitant des infractions violentes commises par négligence. La disposition prévoit que la personne qui invoque l'intoxication volontaire extrême commet néanmoins l'infraction si elle s'est écartée de manière marquée de la norme de diligence attendue d'une personne raisonnable relativement à la consommation de substances intoxicantes. Il s'agit d'un bel exemple de dialogue entre les branches judiciaire, exécutive et législative de l'État.

Les réparations constitutionnelles permettent également d'opérationnaliser un dialogue entre le pouvoir judiciaire et les autres branches étatiques. Les réparations sont guidées par trois principes directeurs : le constitutionnalisme, la primauté du droit et la séparation des pouvoirs, ce qui inclut des considérations relatives « au droit du public au bénéfice de la loi, ainsi que les rôles institutionnels différents que les tribunaux et les législatures sont appelés à jouer¹³⁰ ».

Le droit du public au bénéfice de la loi peut devenir une considération prépondérante. En effet, dans certaines affaires, les tribunaux ont suspendu une déclaration d'inconstitutionnalité. C'est une réparation qui fait en sorte que la loi inconstitutionnelle reste en vigueur pendant un certain temps pour préserver son application au bénéfice du public, tout en imposant une contrainte temporelle au législateur pour corriger l'inconstitutionnalité.

128. *La Reine c. Brown*, 2022 CSC 18.

129. *Loi modifiant le Code criminel (intoxication volontaire extrême)*, projet de loi n° C-28 (3^e lecture à la Chambre – 22 juin 2022 et 3^e lecture au Sénat – 23 juin 2022), 1^{er} sess., 44^e légis. (Can.).

130. *La Reine c. Albashir*, 2021 CSC 48, par. 27 et 30.

Dans *Schachter c. Canada*, la Cour affirme que cette suspension peut être appropriée lorsque l'annulation d'une disposition (1) représente un danger pour le public, (2) porte atteinte à la primauté du droit ou (3) lorsque qu'elle priverait des personnes admissibles de bénéfices¹³¹. C'est d'ailleurs la solution qui a été retenue dans l'arrêt *Carter*, alors que la Cour reconnaissait que la suite des choses en matière d'aide médicale à mourir dépendait «des collègues des médecins, du Parlement et des législatures provinciales¹³²». La disposition déclarée inconstitutionnelle a donc été temporairement maintenue pour éviter un vide juridique et ne pas priver les personnes vulnérables du bénéfice de la loi, le temps que le Parlement adopte un régime législatif conforme à la Charte.

Il existe enfin des cas où l'exercice des différents pouvoirs de réparation permet de préserver la loi ou la disposition législative contestée, par exemple en utilisant des techniques telles que l'interprétation large (*reading in*), l'interprétation atténuée (*reading down*) ou la dissociation, qui consiste à élaguer la portion inconstitutionnelle clairement identifiable de la disposition¹³³. Cette façon de faire peut contribuer au respect du principe de la séparation de pouvoirs en préservant en partie la disposition législative, tout en permettant au législateur de corriger le tir selon la nécessité ou non de revoir ou de préciser le droit.

Cependant, les tribunaux doivent être prudents, dans l'application des réparations constitutionnelles, de ne pas réécrire la loi de manière fondamentalement contraire à l'intention du législateur. Par exemple, dans l'arrêt *R. c. Bissonnette*¹³⁴, la Cour suprême confirme la Cour d'appel du Québec¹³⁵, qui avait jugé inconstitutionnel l'article 745.51 du *Code criminel* permettant aux juges imposant la peine d'ajouter des périodes d'inadmissibilité à la libération conditionnelle par bonds de 25 ans dans le cas de meurtres multiples.

Le juge du procès avait eu recours à la technique de l'interprétation large, de manière à conférer au tribunal le pouvoir discrétionnaire de choisir la durée de la période d'inadmissibilité additionnelle à infliger au contrevenant condamné pour meurtres multiples. La Cour suprême rejette cette possibilité. En effet, «puisque'il est impossible de conclure que le législateur aurait probablement adopté la disposition attaquée avec les

131. *Schachter c. Canada*, [1992] 2 R.C.S. 679, 716.

132. Arrêt *Carter*, préc., note 24, par. 132; voir également *Renvoi: Droits linguistiques au Manitoba*, [1985] 1 R.C.S. 721.

133. *La Reine c. Bissonnette*, 2022 CSC 23 (ci-après «arrêt *Bissonnette*»), citant *Schachter c. Canada*, [1992] 2 R.C.S. 679.

134. *Id.*

135. *Bissonnette c. La Reine*, 2020 QCCA 1585.

modifications proposées par le premier juge, le recours à l'interprétation large était inapproprié¹³⁶».

La notion de dialogue en est donc une qui est bilatérale. Par leurs jugements en matière constitutionnelle, les tribunaux ne devraient pas faire en sorte de court-circuiter le processus démocratique. Une déclaration d'invalidité d'une loi pourra provoquer des débats de société importants, et il est possible que les instances législatives y réagissent d'une manière qui n'a pas été envisagée par les tribunaux.

Conclusion

En terminant, autant les tribunaux ont un rôle névralgique à jouer dans une démocratie par leur rôle de sanction de la constitutionnalité des lois, autant ils ont des limites naturelles à leur pouvoir d'intervention.

Le pouvoir judiciaire peut servir de catalyseur de changements de société importants. L'histoire le démontre éloquemment avec la reconnaissance des droits pour les personnes de la communauté LGBTQ2S+, l'avortement et l'aide médicale à mourir. Les actions des tribunaux ne peuvent cependant être désincarnées. Si les juges bénéficient d'une légitimité constitutionnelle indéniable pour se pencher sur la constitutionnalité des lois, ils n'ont pas de légitimité démocratique et ne sont pas des experts de politiques publiques, ni des législateurs.

Le principe de la séparation des pouvoirs signifie que les gouvernements et les législateurs doivent pouvoir exercer leurs fonctions «libres de toute ingérence de la part d'organismes ou d'institutions externes, y compris les tribunaux¹³⁷». Comme l'affirme la Cour suprême dans l'arrêt *Mikisew Cree First Nation c. Canada (Gouverneur général en conseil)*, la souveraineté parlementaire suppose que le législateur «peut adopter ou abroger une loi à son gré, dans les limites des pouvoirs que lui confère la Constitution¹³⁸».

Historiquement, les importants changements de société au Canada résultent d'un dialogue, qui s'étale parfois sur plusieurs années, entre les trois branches de l'État—le pouvoir judiciaire, exécutif et législatif. Cela se traduit par un rôle raisonnable des tribunaux dans les évolutions

136. Arrêt *Bissonnette*, préc., note 133, par. 133.

137. *Canada (Chambre des communes) c. Vaid*, [2005] 1 R.C.S. 667, 2005 CSC 30, par. 20, cité dans *Mikisew Cree First Nation c. Canada (Gouverneur général en conseil)*, [2018] 2 R.C.S. 765, 2018 CSC 40, par. 35.

138. *Mikisew Cree First Nation c. Canada (Gouverneur général en conseil)*, [2018] 2 R.C.S. 765, 2018 CSC 40, par. 36.

de société, voire prudent, incrémental et respectueux de la gouvernance démocratique.

Pour mener à bien leur mission, les tribunaux doivent jouir de solides garanties d'indépendance et d'impartialité leur permettant d'assurer la sanction de la Constitution. La légitimité des institutions judiciaires dépend également du respect qu'elles démontrent envers les autres branches de l'État, qui sont en meilleure synchronicité avec les citoyens et qui sont responsables de développer les politiques publiques et d'adopter les lois en conséquence.

Si l'interprétation constitutionnelle au Canada est souple et adaptative, permettant de reconnaître et de protéger des droits résultant d'évolutions de la société, elle n'est pas sans limites. L'interprétation constitutionnelle doit être fondée sur des principes clairs et favorisant la stabilité du droit. Ces principes incluent la règle du *stare decisis*, les limites intrinsèques à la théorie de l'arbre vivant, la prévisibilité des tests constitutionnels et le nécessaire dialogue entre les branches de l'État, qui permet au pouvoir judiciaire d'identifier les lacunes constitutionnelles des lois et aux législateurs d'y remédier.

Le public ne devrait pas avoir l'impression que les juges tranchent en fonction de préférences personnelles ou idéologiques. En somme, la confiance du public envers les institutions judiciaires dépend d'une forme de modestie dans l'action.